



Ministerio
**de Trabajo y
Seguridad Social**

Dirección Nacional
de Empleo

INFORME

ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL DEL DEPARTAMENTO SORIANO

Directora Nacional de Empleo

Cra. Rosanna Fagalde

Coordinación

División de Formación Profesional – DINAЕ – MTSS

Mag. Mauricio Vidal Vitello

Equipo Técnico de Investigación

División de Formación Profesional – DINAЕ – MTSS

Lic. Nicolás Gómez

Equipo Colaborador

Soc. Mariana Ferrer

Unidad Estadística del Trabajo y la Seguridad Social – MTSS

Agosto 2024

Montevideo, Uruguay

Contenido

<i>PRESENTACIÓN</i>	3
<i>INTRODUCCION</i>	4
<i>1. OBJETIVOS</i>	4
1.1 Objetivo General	4
1.2 Objetivos Específicos.....	4
<i>2. METODOLOGÍA</i>	5
<i>3. PRINCIPALES CARACTERISTICAS DEL DEPARTAMENTO</i>	7
<i>4. ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL DEPARTAMENTO</i>	7
<i>5. CARACTERIZACION DEL MERCADO DE TRABAJO DE SORIANO (2018-2023)</i>	18
<i>6. ANALISIS CUALITATIVO</i>	45
6.1 DIMENSIONES DE ANÁLISIS.....	45
6.1.1 Desarrollo de los sectores productivos	45
6.1.2 Sector agropecuario	46
6.1.3 Sector comercio.....	47
6.1.4 Sector público	49
6.1.5 Sector emprendedor	49
6.2 MERCADO DE TRABAJO.....	50
6.3 FORMACIÓN PROFESIONAL.....	51
6.4 PERFILES OCUPACIONALES.....	54
6.5 PROPUESTAS Y RECOMENDACIONES.....	56

PRESENTACIÓN

Los permanentes cambios tecnológicos, demográficos, culturales, sociales, ambientales y económicos que se han producido y se producen en el mundo, repercuten en el “mundo del trabajo”, afectando de diversa forma las estructuras y las dinámicas de los mercados de trabajo, de las relaciones laborales y de la organización del trabajo.

En los esfuerzos para la promoción del empleo a partir de diversas políticas públicas y en cumplimiento de los objetivos institucionales¹. Se está desarrollando en la Dirección Nacional de Empleo (DINAE) del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), el Plan Integral de Promoción del Empleo (PIPE). Dicho plan, busca apoyar el empleo digno con énfasis en jóvenes, mujeres y mayores de 45 años, trabajadoras/es desempleados/as e independientes, mediante la integración de esfuerzos interinstitucionales del orden nacional y territorial, prestando servicios innovadores en función de los cambios de la época.

En este contexto es que se vienen realizando diversos estudios sobre el mercado de trabajo, sectoriales, prospectivos y territoriales, para identificar sus impactos en clave de necesidades del sector productivo, territorios, empleo y estrategias de desarrollo productivo y social del país, que permitan orientar las acciones de política pública, especialmente las de Empleo y Formación Profesional, de manera que deriven en la generación de trabajo decente y empleo de calidad.

¹ En el marco de las políticas activas de empleo, la DINAE se plantea los siguientes objetivos: a) diseñar, ejecutar y monitorear políticas activas de empleo sostenibles con base en los principios rectores de la DINAE, desde un enfoque multidimensional de la inclusión y la perspectiva de equidad de género, en articulación interna y con instituciones y organizaciones referentes, b) desarrollar propuestas de políticas activas de empleo pertinentes, acorde a las necesidades del mercado de trabajo, con énfasis en los colectivos con mayores dificultades para su inserción o reinserción laboral, y c) ejecutar y dar seguimiento a planes, programas, proyectos, servicios de empleo e instrumentos, priorizando a los colectivos con mayores dificultades de integración al mundo del trabajo, desde una perspectiva integral y multidimensional.

INTRODUCCION

La emergencia sanitaria declarada a raíz de la pandemia global de COVID-19 entre los años 2020 y 2022 significó una condicionante a la vez coyuntural y estructurante del mercado de trabajo en nuestro país. Coyuntural porque fue el producto de una aparición disruptiva y repentina, que tomó por sorpresa a la mayoría de los actores institucionales y autoridades políticas, quienes debieron establecer rápidamente un plan de contingencia ante el nuevo escenario y los desafíos que planteaba. Y estructurante porque el fenómeno reconfiguró la estructura y las dinámicas productivas de una variedad de sectores de actividad económica, repercutiendo en las formas en que las empresas organizan sus procesos productivos, pero también en cómo las personas desarrollan su actividad laboral y ejercen sus ocupaciones específicas, acelerando los procesos de virtualización e incorporación tecnológica que ya venían gestándose con anterioridad al evento pandémico, y provocando modulaciones del empleo en el mercado de trabajo durante el período. No obstante, la salida de la emergencia sanitaria no significó la restitución automática de la situación anterior a ella, sino un escenario nuevo, con inercias producto de la distorsión experimentada, que se combinan en nuevas formas con las características que anteriormente mostraba el mercado de trabajo.

En cualquier caso, el presente informe se encamina al intento de comprender el nuevo escenario del mercado laboral en el departamento de Soriano, considerando tanto los avatares recientes y sus determinantes sobre las dinámicas del empleo y la formación profesional como la estructura productiva y del empleo que el departamento traía consolidada históricamente.

1. OBJETIVOS

1.1 Objetivo General

Analizar la situación actual del mercado de trabajo del departamento de Soriano y su evolución en los últimos seis años, e identificar las principales necesidades en materia de empleo y formación profesional que contribuyan a la toma de decisiones respecto de las políticas públicas en la materia.

1.2 Objetivos Específicos

1. Identificar las principales características del mercado de trabajo del departamento entre los años 2018-2023 e indagar respecto dimensiones específicas del mismo, tanto sectoriales, etarias, de género como territoriales.
2. Identificar la existencia de inversiones y emprendimientos a nivel local; oportunidades de empleo en el departamento.
3. Identificar las necesidades de formación profesional para diferentes poblaciones, sectores y/o territorios.
4. Identificar nuevos perfiles ocupacionales, o nuevas competencias laborales para perfiles ya existentes.
5. Elaborar recomendaciones para la formulación de políticas públicas de empleo y formación profesional en virtud de la evidencia relevada.

2. METODOLOGÍA

A partir de los objetivos propuestos, se seleccionó una metodología mixta y combinada, en el entendido de Hernández-Sampieri (2018), al considerar como *“un conjunto de procesos sistemáticos, empíricos de investigación que implican la recolección y el análisis de datos cuantitativos y cualitativos, así como su integración y discusión conjunta, para realizar inferencias producto de toda la información recabada (metainferencias) y lograr un mayor entendimiento del fenómeno bajo estudio”*².

Es así, que se combinó el análisis de los datos secundarios y cuantitativos al tiempo que se desarrollaron las técnicas cualitativas (entrevistas a actores locales clave).

Se presenta a continuación la tabla referida a los objetivos planteados en el informe, las dimensiones analíticas centrales y las técnicas asociadas en cada caso para el cumplimiento de los mismos:

Objetivos	Dimensiones	Técnicas y Actividades
Analizar la situación actual del mercado de trabajo del departamento de Soriano, y su evolución en los últimos 5 años. Identificar las principales necesidades de empleo y formación profesional que contribuyan a la toma de decisiones respecto de las políticas públicas en ese sentido.	Estructura productiva del departamento: Estructura y evolución del mercado de trabajo y contextualización. Necesidades de empleo y formación profesional	Análisis bibliográfico y documental Procesamiento de datos cuantitativos secundarios (ECH, BPS, etc.) Entrevistas a actores locales
Identificar las principales características del mercado de trabajo del departamento entre los años 2018-2023 e indagar respecto de dimensiones específicas del mismo, sectoriales, etarias, de género, territoriales, etc.	Mercado de trabajo del departamento entre los años 2018-2023 Empleo y desagregaciones sectoriales, etarias, de género, territoriales, etc.	Procesamiento de datos cuantitativos secundarios Entrevistas a actores locales
Identificar la existencia de inversiones y emprendimientos a nivel local; oportunidades de empleo en el departamento y nuevos puestos de trabajo, así como perfiles necesarios en los mismos.	Inversiones, emprendimientos y empleo. Perfiles ocupacionales	Entrevistas a actores del ámbito empresarial, institucional y laboral
Determinar las necesidades de formación profesional para diferentes poblaciones, sectores y/o territorios.	Formación Profesional brechas y necesidades de nuevos perfiles ocupacionales Ofertas de formación profesional	Entrevistas a actores del ámbito empresarial, institucional y laboral Análisis bibliográfico y documental

² Citado en Hernández-Sampieri (2018:612), Libro “Metodología de la investigación: las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta” Hernández-Sampieri & Mendoza Torres. Disponible en: http://www.biblioteca.cij.gob.mx/Archivos/Materiales_de_consulta/Articulos/SampieriLasRutas.pdf

En relación con el desarrollo del trabajo implementado, es de destacar las cinco etapas realizadas, relacionadas intrínsecamente:

- (i) Revisión bibliográfica y documental de antecedentes y estudios en la temática presentada. Sistematización de la información, análisis de datos secundarios y contextualización del departamento.
- (ii) Procesamiento y análisis de datos cuantitativos para la caracterización de la estructura del mercado de trabajo, realizada en base a datos secundarios, provenientes de la Encuesta Continua de Hogares (ECH) del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y de registros del BPS brindado por la Unidad de Estadística del MTSS.

(iii) Trabajo de campo³:

“se realizaron 15 entrevistas en profundidad a actores de todo el departamento y un taller con un enfoque metodológico de grupo de discusión en la ciudad de Dolores.

Entrevistas en profundidad a actores clave departamentales: se entrevistaron referentes del departamento, vinculados al mercado laboral:

- *Empresarios, empleadores*
- *Actores sindicales*
- *Actores sociales y Entidades de Capacitación*

Las entrevistas tuvieron una duración aproximada entre 40 y 60 minutos, y fueron grabadas previo consentimiento del entrevistado. Las entrevistas fueron realizadas por profesionales y en base a una pauta de entrevista diseñada por CIFRA y aprobada por DINA E⁴.

“Taller de validación y relevamiento de situación: A partir de la información que surgió de las entrevistas con los referentes departamentales, en el taller se trabajó sobre los tópicos principales. Sobre el perfil de los integrantes, se buscó que fueran trabajadores, tanto públicos como privados, y algunos referentes de la localidad que pudiesen contribuir a la discusión. Además, se integraron desempleados en busca de trabajo, para que también aportaran su visión sobre la situación actual”.⁵

- (iv) Sistematización, categorización de la información, análisis de las entrevistas realizadas y elaboración de dimensiones centrales del ámbito laboral⁶
- (v) Análisis e interpretación de la información, triangulando los métodos utilizados y redacción del informe final (equipo técnico FP - DINA E).

³ El trabajo de campo (la realización de las entrevistas y talleres) y un primer análisis de éste estuvo a cargo de la consultora CIFRA.

⁴ Se anexa pauta de entrevista

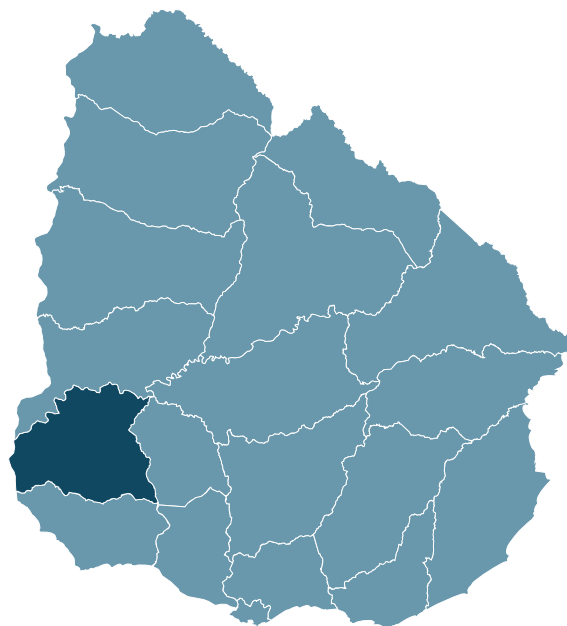
⁵ Relevamiento y procesamiento de información del mercado laboral en el departamento de SORIANO. Consultora Cifra, DINA E – MTSS, 2024.

⁶ Realizado por la consultora CIFRA.

3. PRINCIPALES CARACTERISTICAS DEL DEPARTAMENTO⁷

DATOS GENERALES	
Capital	Mercedes
Superficie	9.008 km ²
Población	83.487
Densidad (hab. / Km ²)	9.3
Población Urbana (2011)	92%

El departamento de Soriano se ubica en la región litoral suroeste del Uruguay. Limita al norte con el departamento de Río Negro, al este con Flores, al sur con Colonia y al oeste con el Río Uruguay, cuenta con una superficie de 9.008 km² y una población de 83.487 habitantes (2022)⁸, siendo Mercedes la capital y ciudad más poblada con 41.599 habitantes (2011)⁹.



4. ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL DEPARTAMENTO

Distintos estudios han procurado caracterizar la estructura productiva departamental, derivándose que Soriano cuenta con una marcada especialización productiva asociada al sector primario, fundamentalmente basada en el cultivo y exportación de granos y cereales, destacándose la producción de maíz, soja, trigo, sorgo, cebada y colza.

El sector agropecuario constituye por tanto la piedra angular que cimenta la matriz productiva del departamento.

A dicho sector se agrega una producción industrial asociada al sector primario, con transformación de materias primas, algunas de las cuales provienen del propio departamento.

Entre las principales industrias con sede en el departamento pueden destacarse la procesadora de celulosa PAMER S.A., el Molino Dolores, el Matadero Mercedes S.A., la Impresora Dolores LTDA., la Granja Avícola del Campo SRL., o la productora de alimentos para ganado Remiplat S.A. Como se puede apreciar, a excepción de la Impresora Dolores LTDA, las industrias más salientes del departamento están asociadas en mayor o menor medida a la cadena productiva del sector agropecuario.

⁷ Fuente: <https://www.uruguayxxi.gub.uy/es/centro-informacion/articulo/informe-de-soriano/>

⁸ Fuente: <https://www.gub.uy/instituto-nacional-estadistica/comunicacion/publicaciones/anuario-estadistico-nacional-2023-volumen-n-100/22-proyecciones/222>

⁹ https://otu.opp.gub.uy/?q=listados/listados_datos_formato&id=2850&cant=2&deptos=17&loc=17220&fecha=2011-01-01

Esta condición del departamento posee un carácter duradero en el tiempo, y cuenta con algunas mediciones que la respaldan. A modo de ejemplo, en el año 2019 se publicó el informe del Índice de desarrollo regional (IDERE) de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de la República (FCEA-UdelaR) y la Agencia Nacional de Desarrollo (ANDE), constatándose que el departamento exhibe unos niveles de especialización productiva superiores a la media nacional para los sectores de actividad referidos.

Dicho índice está compuesto por ocho dimensiones que agrupan treinta y tres variables. Las dimensiones incluidas son: Educación; Salud; Bienestar y Cohesión Socioeconómica; Economía; Conectividad; Seguridad; Calidad Institucional Sub-nacional y Ambiente.

El índice normaliza las unidades de medida de las distintas dimensiones para llevarlas a una escala de variación entre 0 y 1, donde 0 equivale al mínimo desarrollo y 1 al nivel máximo de desarrollo regional¹⁰.

Concretamente, los valores del índice han mostrado un menor grado de desarrollo regional para el departamento de Soriano que para el promedio del país, en las dos mediciones disponibles, de 2009 y 2016. El Cuadro 1 muestra los valores del índice para el departamento de Soriano y el promedio del país.

Cuadro 1. Evolución IDERE departamento de Soriano y Total País 2009-2016.

Región	IDERE 2009	IDERE 2016	Tasa de variación 2009-2016
Soriano	0.434	0.517	19.29%
Total País	0.449	0.537	19.59%

Fuente: Rodríguez Miranda & Martínez Rodríguez (2019).

Como se puede apreciar, Soriano se encuentra por debajo de la media del país en su conjunto, ubicándose en la decimosegunda posición si se mira a los valores de los distintos departamentos del país. Asimismo, la evolución del Índice entre 2009 y 2016 muestra una tendencia similar para el departamento y el país, con valores prácticamente idénticos, de 19,59% para el total país y de 19,29% de incremento para Soriano.

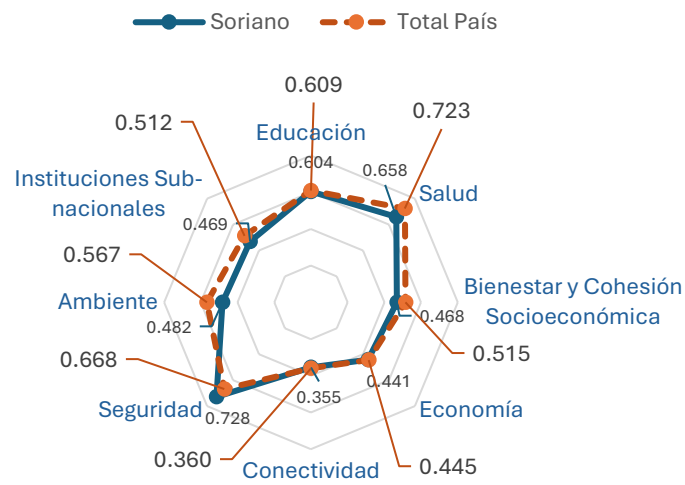
No obstante, conviene señalar que los valores del departamento de Soriano no se alejan demasiado de los del promedio del país.

El Gráfico 1 muestra la desagregación de las dimensiones y sus valores respectivos y permite comparar el desempeño relativo de Soriano respecto del país. Del mismo se desprende que el departamento puntúa levemente por debajo del país en las dimensiones Salud, Bienestar y Cohesión

¹⁰ Índice de Desarrollo Regional y Especialización Productiva: <https://fcea.udelar.edu.uy/institucional-iecon/integrantes-iecon/docentes-iecon/item/indice-de-desarrollo-regional-y-especializacion-productiva-informes-departamentales.html>

Socioeconómica y Ambiente, y se ubica mejor posicionado en la dimensión Seguridad. Las restantes cuatro dimensiones muestran cierta paridad en su nivel de desarrollo para el departamento y el país en su conjunto. Nótese en este sentido que las dimensiones Economía y Educación, que son de máximo interés a los efectos del presente informe, presentan valores prácticamente idénticos para el departamento y el país, por lo que deben tomarse con cautela los datos del índice a la hora de analizar la situación del empleo y la formación profesional en el departamento ya que, al menos en términos comparados no arroja una diferencia significativa entre el departamento y el país en su conjunto para estas dimensiones que interesan especialmente en el presente documento.

Gráfico 1. Comparación IDERE Soriano y media nacional



Fuente: Rodríguez Miranda & Martínez Rodríguez (2019).

En una segunda instancia, el informe del IDERE presenta el desglose de la dimensión económica para el departamento. Dicha dimensión se compone de dos indicadores que abarcan la especialización productiva del departamento y la participación del mismo en los distintos sectores de la economía nacional, teniendo en cuenta la cantidad y el tamaño promedio de las empresas de cada sector en el departamento en función de la cantidad de empleo que generan.

El primer indicador consiste en un Coeficiente de Especialización que compara el peso relativo de las empresas de cada sector en el departamento respecto del peso relativo que las empresas del mismo sector poseen para el total del país. Un coeficiente igual a 1 significa que el departamento posee una especialización productiva idéntica a la media del país. Cuando el coeficiente es inferior a 1 significa que el departamento se encuentra menos especializado en un sector particular, mientras que cuando es superior a 1 el departamento se encuentra más especializado en ese sector que el país en general.

El segundo indicador evalúa el aporte del departamento a cada sector a nivel nacional, es decir, el peso relativo del departamento en el conjunto del sector.

El Cuadro 2 muestra el desglose de la dimensión económica del IDERE para el departamento.

Cuadro 2. Especializaciones productivas de Soriano.

	Sectores con mayor Coeficiente de Especialización	Sectores con mayor participación absoluta a nivel nacional
Sectores	Raciones 5,7; servicios al agro 4,1; celulosa, cartón y papel 2,8; sector primario 2,6; transporte y logística 1,7.	Raciones 10,5%; servicios al agro 7,6%; celulosa, cartón y papel 5,2%; sector primario 4,7%; transporte y logística 3,1%; industria láctea 2,6%.

Fuente: Rodríguez Miranda & Martínez Rodríguez (2019).

Como se puede observar, el departamento de Soriano evidencia un alto grado de especialización asociado al sector primario y sus cadenas de valor, estando sus principales industrias también vinculadas al mismo. Los sectores Raciones y servicios al agro muestran una especialización regional entre 4 y casi 6 veces superior a la del conjunto del país, mientras que otros sectores como el cartón y el papel asociados a una de las empresas de mayor porte en el departamento como el caso de PAMER S.A. muestra una especialización que casi triplica la del total país. También el sector primario y el de transporte y logística (asociado a los anteriores) muestran una evidente preeminencia en el departamento que confirma su marcado perfil productivo agroexportador.

Del otro lado, los mismos sectores presentan pesos relativos muy importantes en la economía nacional, con el sector Raciones en un 10,5% y el de servicios al agro o el sector primario con 7,6% y 4,7% respectivamente.

4.1 SECTORES ESTRATÉGICOS

4.1.1 SECTOR AGROPECUARIO

Como ya se dijo, el sector primario constituye el eje central de la producción del departamento, representando un 25,8% del valor agregado bruto (VAB) del departamento, una proporción muy superior a la del conjunto del país que se ubica en 7,9%, lo que supone una marcada sobrerrepresentación del sector en el departamento en relación al país en su conjunto.

Si se considera su posición dentro del valor agregado bruto del sector primario, Soriano es el cuarto departamento del país en términos de su aportación al mismo¹¹.

Un primer indicador que resulta ilustrativo de la preeminencia del sector en el departamento es el valor de la tierra de su superficie. De acuerdo con los últimos datos disponibles, Soriano posee el precio por hectárea más alto del país, con un valor promedio de U\$S 6.926 en 2022¹². En sintonía con este valor de mercado de las tierras del departamento se encuentra el índice CONEAT de productividad de la tierra que con frecuencia se utiliza para determinar la calidad de los suelos desti-

¹¹ <https://www.ciu.com.uy/wp-content/uploads/2023/12/El-interior-industrial-Soriano-agosto-2023.pdf>

¹² <https://www.gub.uy/ministerio-ganaderia-agricultura-pesca/comunicacion/publicaciones/anuario-estadistico-agropecuario-2023>

nados a uso productivo. En este sentido, entre los años 2009 y 2016 Soriano se ha ubicado en la segunda posición del país con una media de índice CONEAT de 144,52, sólo por detrás del departamento de Colonia que posee una media de 147,94, según estimaciones de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto¹³.

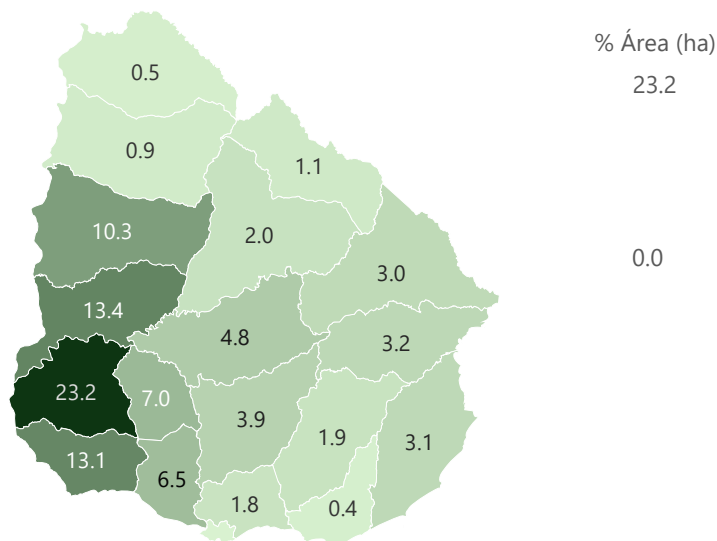
La ganadería posee una incidencia relativamente importante en la matriz productiva departamental, contando con 540 mil cabezas de ganado vacuno y 80 mil de ovinos¹⁴.

No obstante, la especialización sectorial del departamento resulta más ostensible cuando se verifica el grado de concentración de algunos cultivos de granos que vienen teniendo una participación creciente en las hectáreas sembradas a nivel nacional durante los últimos 20 años.

Los cultivos de soja, trigo, colza y cebada son algunos de los más sobresalientes en la región, y el departamento exhibe un énfasis productivo especialmente ligado a dichos cultivos.

El Grafico 2 resulta ilustrativo a este respecto, pues evidencia que el 23,2% de la superficie total de hectáreas sembradas a nivel país se ubican en el departamento y casi el 50% se encuentran comprendidas en la región que el mismo integra.

Gráfico 2. Distribución de la superficie sembrada de cultivo de soja por departamento (% del total)



Fuente: Teledetección y caracterización del cultivo de Soja en Uruguay Zafra 2024 URUPOV¹⁵.

Lo mismo ocurre con otros cultivos, como la colza, que ha experimentado una expansión significativa desde el año 2010 en adelante a partir de iniciativas de actores institucionales como

¹³ https://otu.opp.gub.uy/gestor/imagesbiblioteca/13_Estimaci%C3%B3n%20del%20valor%20de%20los%20predios%20rurales%20y%20sus%20determinantes.pdf

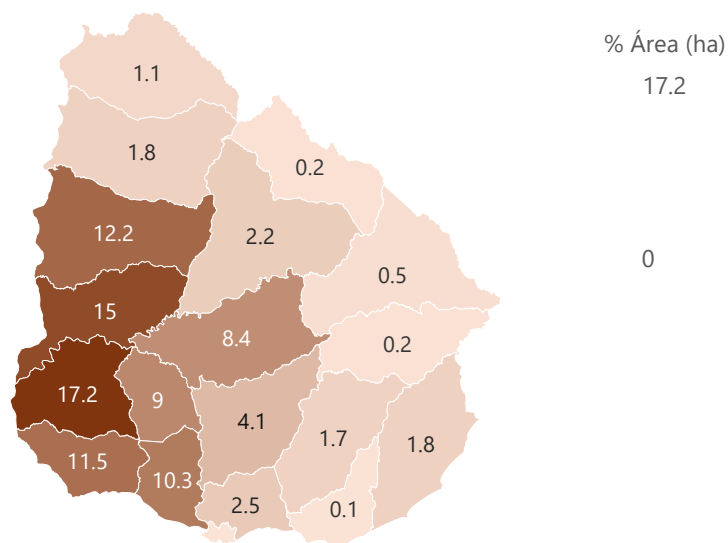
¹⁴ <https://www.gub.uy/ministerio-ganaderia-agricultura-pesca/comunicacion/publicaciones/anuario-estadistico-agropecuario-2023>

¹⁵ https://www.urupov.org.uy/wp-content/uploads/2024/07/URUPOV_Informe-Soja_Teledeteccion-Caracterizacion-23-24.pdf

ALUR con miras a la producción de biodiesel, lo que motivó que pasara de 4.000 a 47.000 hectáreas sembradas entre 2010 y 2017¹⁶. En la actualidad, la superficie de colza sembrada alcanzó las 348.000 hectáreas con rendimientos en torno a 1.700 kg/ha¹⁷, dando cuenta de un aumento exponencial de dicho cultivo.

El Gráfico 3 muestra que, al igual que ocurre con la soja, la colza también muestra una importante concentración en la región y una marcada incidencia del departamento en el conjunto de su producción.

Gráfico 3. Distribución de la superficie sembrada de cultivo de colza por departamento (% del total)



Fuente: Teledetección de cultivo de Colza en Uruguay URUPOV.

Como se puede apreciar, también en el cultivo de la colza se observa una especialización productiva regional muy fuerte y es también Soriano el departamento con mayor participación en la superficie sembrada del mismo a nivel nacional, alcanzando un 17,2% si se considera al departamento aislado y prácticamente un 44% si se incluyen los departamentos de Colonia y Río Negro con los que comparte región geográfica y cuenca productiva.

En definitiva, el sector agropecuario posee un énfasis muy claro en la estructura productiva departamental, con una presencia relevante de producción ganadera y un fuerte protagonismo del cultivo de granos, algunos de los cuales han experimentado un crecimiento exponencial durante los últimos años asociado a la demanda externa y los precios internacionales. Recientemente este último aspecto se ha visto matizado, fundamentalmente por un exceso de producción¹⁸ que ha empujado los precios a la baja. No obstante, el proceso de consolidación de la producción de granos en el país se explica en buena medida por las ventanas de oportunidad que el mercado internacional

¹⁶ https://www.gub.uy/ministerio-ganaderia-agricultura-pesca/sites/ministerio-ganaderia-agricultura-pesca/files/documentos/publicaciones/e_17_01_colza-souto_rava.pdf

¹⁷ <https://www.gub.uy/ministerio-ganaderia-agricultura-pesca/comunicacion/publicaciones/anuario-estadistico-agropecuaria-2023>

¹⁸ <https://www.fao.org/giews/food-prices/international-prices/detail/es/c/1698250/>

ha ofrecido a este tipo de cultivos, en los que Soriano ha ido adquiriendo una especialización cada vez más estridente. Prueba de ello son algunas menciones de los entrevistados en el marco del presente estudio, cuando se afirma que *“Soriano es un departamento agrícola-ganadero, Dolores se llama el granero del país. Hay una muy buena productividad y producción en los campos de Soriano”*.

Incluso la Intendencia departamental ha hecho suya esta imagen de la economía local, adoptando el eslogan “Departamento fértil” para acompañar su comunicación e isotipo institucional¹⁹.

Más adelante se verá que el sector es de importancia medular en términos de la ocupación que genera en el departamento, así como de la cantidad de empresas activas a nivel departamental en dicha rama de actividad.

4.1.2 SECTOR FORESTAL

Asociado al perfil agropecuario del departamento y en relación con las condiciones naturales del mismo se encuentra el sector forestal.

Dicho sector se compone de dos principales cadenas de valor: la de madera sólida y la celulósica. Ambas se encuentran presentes en el departamento y cuentan con perspectivas de permanencia en su estructura productiva dada la pujanza del sector a nivel nacional e internacional, estando el departamento de Soriano integrado en las dos vertientes referidas.

La participación de Soriano en el total de la producción forestal nacional resulta más bien modesta si se compara con departamentos como Río Negro, Paysandú, Tacuarembó y Rivera, los cuales explican alrededor de la mitad de la producción del sector. No obstante, si se considera tanto la superficie sembrada como la cosechada, Soriano posee el 4% de las 1.087.109 hectáreas destinadas al rubro en el país de acuerdo al último dato disponible de 2021²⁰, lo que equivale a 40.628 hectáreas dedicadas a la plantación de especies forestales relacionadas a las cadenas de valor de la forestación maderera y el procesamiento de celulosa. Asimismo, cabe recordar que el departamento también participa en la transformación de la materia prima proveniente del sector a través de la procesadora PAMER S.A.

Adicionalmente, se encuentra en una ubicación estratégica que podría servir de ventaja comparativa para desarrollos futuros del sector que aprovechen la proximidad del departamento a los flujos productivos y nodos de la cadena logística asociada al mismo, como la planta de UPM de Fray Bentos y el puerto de Nueva Palmira en el que se reciben las barcasas de celulosa provenientes de la mencionada empresa, y que también moviliza y exporta la producción de granos que caracteriza al departamento.

¹⁹ <https://www.soriano.gub.uy/>

²⁰ <https://www.gub.uy/ministerio-ganaderia-agricultura-pesca/datos-y-estadisticas/datos/resultados-cartografia-forestal-2021>

4.1.3 APICULTURA

Dentro del sector primario, la cadena apícola posee un peso importante por su relación estrecha con el mercado internacional. Se trata de un sector que se ha expandido rápidamente en los últimos años en el país, a fuerza de una demanda externa sostenida, aunque no siempre con precios internacionales atractivos. En el año 2020 las exportaciones de miel del país llegaron a las 15.559 toneladas²¹, constituyendo un máximo histórico para el sector, que lamentablemente coincidieron con un precio internacional particularmente bajo para la última década, de U\$S 1.977 por tonelada. No obstante, los volúmenes exportados han ido decreciendo progresivamente desde entonces, hasta ubicarse en las 10.045 toneladas en 2022²², un descenso del orden del 35%.

En cambio, se mantienen estables los destinos de las exportaciones de miel y sus derivados como el propóleo o la cera, siendo Estados Unidos, España y Alemania los principales compradores de la producción nacional.

Soriano lidera también en la producción de este sector, siendo el departamento con la mayor cantidad de colmenas en todo el país, habiendo alcanzado un total de 80.368 en 2022, lo que representa un 13% del total nacional.

En el año 2021 la Universidad Tecnológica (UTEC) inauguró una nueva sede en el departamento de Paysandú²³ en el predio de la ex Paylana, que incluyó un laboratorio de análisis de muestras para la miel y otros alimentos.

4.2 SECTOR INDUSTRIAL

El sector industrial en el departamento se ubica en un nivel inmediatamente por debajo del sector agropecuario en cuanto a su peso relativo a la interna del conjunto de la economía departamental, aunque con una brecha menor que el caso del sector agropecuario, que como ya se dijo se encuentra fuertemente sobrerrepresentado en la economía departamental.

En el caso de la industria, el peso del valor agregado bruto en el departamento es de 23,1% mientras que en el país en general el sector secundario representa un 26,9% del VAB nacional²⁴. En este sentido, resulta apreciable que la brecha de pesos relativos es significativamente inferior para la industria que para el sector agropecuario en el que Soriano se destaca.

No obstante, el departamento cuenta con varias industrias importantes, buena parte de las cuales desarrollan procesos de transformación de insumos provenientes del sector agropecuario, embonando con sus respectivas cadenas productivas.

La mayoría de las empresas industriales se ubican en los núcleos urbanos de las ciudades de Dolores y Mercedes.

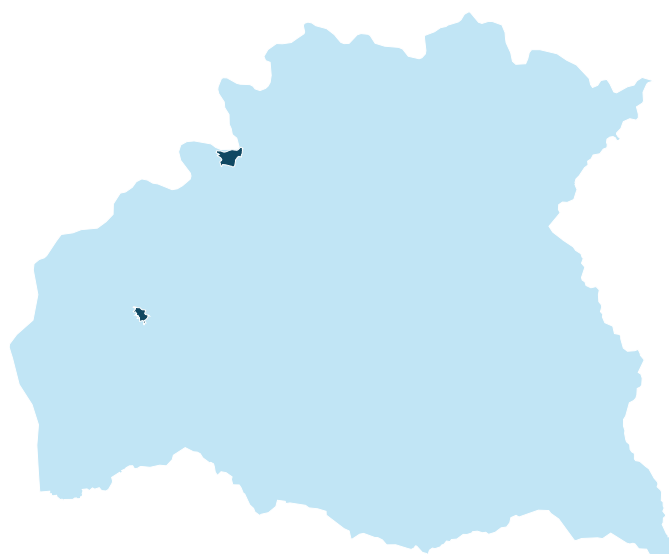
²¹ <https://www.gub.uy/ministerio-ganaderia-agricultura-pesca/comunicacion/publicaciones/anuario-estadistico-agropecuario-2023>

²² <https://www.gub.uy/ministerio-ganaderia-agricultura-pesca/comunicacion/publicaciones/anuario-estadistico-agropecuario-2023>

²³ <https://utec.edu.uy/en/article/nueva-sede-de-utec-en-paysandu-un-espacio-para-trabajar-en-alimentos-junto-al-sector-productivo/#:~:text=El%201%C2%B0%20de%20setiembre,sector%20productivo%20y%20la%20comunidad.>

²⁴ <https://www.ciu.com.uy/wp-content/uploads/2023/12/El-interior-industrial-Soriano-agosto-2023.pdf>

Gráfico 4. Concentración de las empresas industriales del departamento.



Fuente: Beder & Rodríguez Miranda (2017).

4.2.1 INDUSTRIA PAPELERA

La principal empresa del subsector es Pamer S.A., ubicada en la ciudad de Mercedes. Se especializa en la producción de cajas y embalajes de cartón corrugado para la industria, con fuerte especialización en la industria frigorífica, la industria láctea y la fruticultura, todas ellas con presencia en el departamento.

Pamer S.A. provee a distintas industrias para el envasado de productos e insumos. Durante el 2022 exportó por valor de U\$S 4.813.203 y en 2024 se encuentra muy próxima superar dicha cifra, con U\$S 4.222.882 en el primer semestre del año²⁵.

Durante el primer semestre de 2024 sus principales destinos de exportación han sido España, las Islas Malvinas, la República Argentina y la Zona Franca de Colonia, y los principales productos exportados han sido cajas, sacos, bolsitas, cucuruchos, guata de celulosa, napa de fibras de celulosa, cartonajes de oficina, cartón y demás envases de papel por un monto global de U\$S 4.154.802. Algunos reportes de prensa han indicado que en 2022 la empresa contaba con 235 trabajadores en su plantilla activa en el departamento²⁶.

4.2.2 INDUSTRIA GRÁFICA

Destaca en este ramo la Impresora Dolores LTDA, operativa desde 1979.

Si bien ofrece productos de papel como calendarios, etiquetas, estuches, cajas y bolsas; su principal rubro productivo refiere a la cartelería publicitaria, ploteos de vehículos comerciales y señalética edilicia.

²⁵ https://herramientas.uruguayxixi.gub.uy/directorio_de_exportadores/ficha_empresa.php?i=210000530018

²⁶ <https://www.agesor.com.uy/noticia.php?id=56877>

En 2023 exportó por U\$S 211.510 mientras que en el primer semestre de 2024 alcanzó un valor total exportado de U\$S 128.787 que fue canalizado mediante la Zona Franca de Montevideo²⁷.

4.2.3 INDUSTRIA FRIGORÍFICA

El Matadero Mercedes S.A., operativo desde hace más de 30 años, es la principal planta frigorífica del departamento, con una capacidad de faena de aproximadamente 120 animales por día y aproximadamente 45 personas empleadas en plantilla²⁸. En el 2022 faenó 8.288 cabezas de bovinos²⁹ mientras que en el primer semestre de 2024 faenados 506 bovinos³⁰.

Recientemente cambió de firma empresarial y se encamina hacia un proyecto de exportación que implica una serie de obras en la planta, dado que en la actualidad sólo cuenta con habilitación para abastecimiento del mercado interno³¹.

4.2.4 INDUSTRIA AVÍCOLA

Granja Avícola Del Campo S.R.L. ubicada en la localidad de José Enrique Rodó, comenzó su operativa en el año 2007 y se dedica fundamentalmente a la cría, faena y procesamiento de carne de ave, ocupándose de toda la cadena de su proceso productivo, incluyendo la distribución y comercialización de sus productos.

Cuenta con capacidad de faena de unas 7.000 aves al día y en ella trabajan más de 70 personas, entre puestos administrativos y operativos³².

Durante el año 2023 faenó un total de 1.367.180 cabezas de pollo parrillero, siendo el sexto establecimiento del país en cantidad de cabezas de ese tipo faenadas, con una participación del 4,2% del total nacional³³.

4.2.5 INDUSTRIA ALIMENTICIA

El Molino Dolores S.A., de capitales uruguayos, posee una de las historias más longevas en el departamento.

Fundado en 1889, posee una capacidad de procesamiento de hasta 12.000 toneladas mensuales y produce distintos tipos de harina de trigo, en presentaciones de 25 kg y 1 kg, así como venta a granel, bajo las marcas Belza, Villa Blanca y Suprema.

Posee además su propio laboratorio para el análisis del producto así como una panadería industrial.³⁴

En el año retomó su producción luego de un impasse, con 120 empleados³⁵.

²⁷ https://herramientas.uruguayxxi.gub.uy/directorio_de_exportadores/ficha_empresa.php?i=180050710014

²⁸ <https://www.agesor.com.uy/noticia.php?id=55800>

²⁹ <https://www.inac.uy/innovaportal/file/18785/1/boletin-semanal---faena-al-31-12-2022.pdf>

³⁰ <https://www.inac.uy/innovaportal/file/18785/1/boletin-semanal---faena-10-08-2024.pdf>

³¹ <https://tardaguila.uy/ganaderia/se-vendio-frigorifico-mercedes>

³² <https://www.laprensa.com.uy/index.php/informaci%25C3%25B3n/rurales/12520-granja-av-cola-del-campo-apuesta-a-crecer>

³³ <https://www.inac.uy/innovaportal/file/18785/1/boletin-semanal---faena-23-12-2023.pdf>

³⁴ https://www.molinodolores.com/nuestra_historia

³⁵ <https://www.elpais.com.uy/informacion/molino-de-dolores-reabre-y-retoma-a-120-empleados>

4.2.6 INDUSTRIA ALIMENTICIA ANIMAL

Entre los rubros productivos del sector industrial destaca también el caso de REMIPLAT S.A., empresa dedicada a la elaboración de raciones para animales domésticos y de granja. Se encuentra operativa desde 1987 en la ciudad de Dolores y cuenta con líneas de productos para bovinos, ovinos, equinos, suinos y aves, pero también para perros y gatos. Recientemente, en el año 2020, ha incorporado también accesorios de descanso, recreación y paseo para estos últimos, bajo la marca Raval y en el marco de una apuesta tendiente a la diversificación de productos. Posee además la representación de marcas extranjeras de ración para animales en el mercado local.

4.2.7 MAQUINARIA AGRÍCOLA

La empresa Mary S.R.L. produce maquinaria agrícola especializada para la distribución de forraje, función que se encuentra estrechamente emparentada con el tipo de procesos de los predios agropecuarios del departamento.

Se emplaza en la pequeña localidad de Santa Catalina y funciona desde el año 1963, aunque originalmente comenzó en el departamento de Colonia.

Sus principales productos comprenden la fabricación directa de distribuidores de rollos, cargadores frontales de pallets y de fardos, carros recolectores, desmenuzador de rollos, mordazas, tacos, rastras, mixer horizontales, mixer verticales, tanques, vagones de descarga lateral, vagones forrajeros y distribuidores de estiércol, entre muchos otros³⁶.

Cuenta con 32 trabajadores directamente contratados en plantilla y estima una cantidad de entre 30 y 40 puestos de empleo indirectos³⁷.

En suma, como se puede apreciar, las empresas industriales más salientes del departamento dialogan en distintos niveles con la producción agropecuaria que se caracterizó anteriormente. La presencia de una industria de estas características no viene a contradecir, sino a confirmar la fuerte especialización agropecuaria del departamento, de la que estos vasos comunicantes resultan ciertamente indicativos.

4.3 SECTOR COMERCIO Y SERVICIOS

El sector terciario abarca distintas actividades que van desde el comercio minorista y mayorista hasta el transporte y logística, las comunicaciones, los alojamientos y servicios turísticos y gastronómicos, entre otros. Asimismo, la Administración pública, la educación y la salud también se suelen comprender dentro de este sector de la economía puesto que, aunque predominantemente públicos, constituyen también servicios disponibles para la ciudadanía.

³⁶ <https://mary.com.uy/productos/>

³⁷ <https://enperspectiva.uy/home/de-nuestro-archivo-home/mary-srl-lider-en-el-agro-uruguayo/>

En el caso de Soriano, el sector terciario constituye el de mayor valor agregado bruto en la economía departamental, representando un 51,1% de la misma, por debajo del promedio nacional, que asciende al 65,1%. Esta brecha de peso relativo es definitivamente más alta que la de la industria, pero sensiblemente inferior, tanto en términos de proporción como de puntos porcentuales que el caso del sector primario que se mencionara anteriormente.

En cualquier caso, es importante señalar que esta brecha de peso relativo muestra diferencias llamativas si se atiende a la desagregación interna que el sector admite. Por ejemplo, mientras que el comercio, los servicios de transporte y comunicaciones, y la hotelería y restaurantes representan un 24,9% del VAB del departamento y un 33,8% del VAB a nivel país, en el caso de la Administración pública, enseñanza (mayormente pública) y salud, el peso relativo del subsector es de 10,4% en el VAB departamental y de 7,8% en el VAB nacional³⁸. Como resultado se desprende que mientras los servicios en general poseen un peso relativo mayor en la matriz productiva nacional que en la departamental, los servicios más relacionados con el sector público poseen en la economía de Soriano un peso algo superior a la media del país.

El departamento ha intentado desarrollar el sector turístico en los últimos años, con algunos enclaves prioritarios, como la fundacional Villa Soriano, el lago Palmar, el Balneario La Concordia o la histórica playa de La Agraciada. También se ha apostado por el desarrollo de actividades marítimas, como la posibilidad de realizar paseos en catamarán sobre el río Negro, y eventos culturales como el festival Jazz a la calle que cada año se desarrolla en la ciudad de Mercedes.

5. CARACTERIZACION DEL MERCADO DE TRABAJO DE SORIANO (2018-2023)

En primer lugar, se analizarán los principales indicadores de mercado de trabajo para el departamento de Soriano. Se presentarán los valores anualizados para 2023 así como para el período 2018-2023, según el caso.

La tasa de actividad para el departamento de Soriano muestra un comportamiento estable a lo largo del período, con pequeñas variaciones.

Tal como se aprecia en el Cuadro 3 y el Gráfico 5, la tasa de actividad se ubicaba en el año 2018 en 72,1, descendiendo desde entonces a valores estables que oscilan entre 59,8% para el año 2020, pudiendo interpretarse este valor como una derivación directa de la coyuntura pandémica experimentada por el país durante dicho año, hasta un 67,5% para el año 2023, momento en que la reactivación del mercado de trabajo es ya un hecho consolidado, y evidenciando el indicador valores superiores a la prepandemia. La tasa expresa diferencias significativas entre hombres y mujeres, resultando sustancialmente superior para los primeros. Para cuando inicia la serie, la tasa de actividad de los hombres superaba en más de 18 puntos a la de las mujeres, mientras que para el año 2023, que cierra la serie, la diferencia ascendió a 17,6 puntos porcentuales.

³⁸ <https://www.ciu.com.uy/wp-content/uploads/2023/12/El-interior-industrial-Soriano-agosto-2023.pdf>

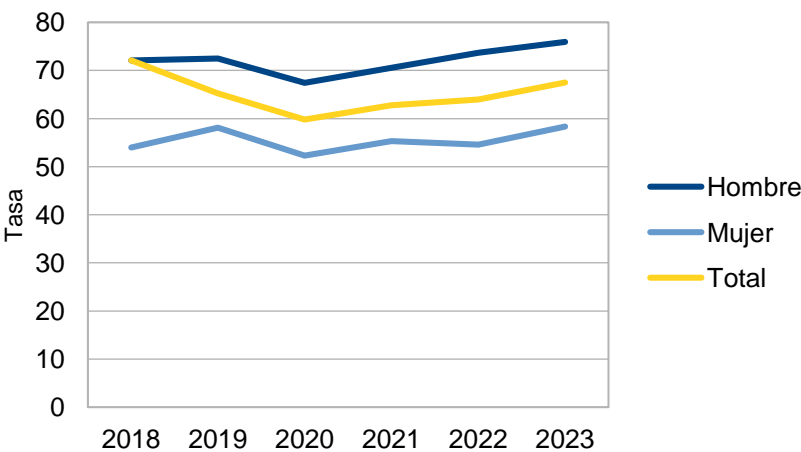
En su conjunto, esta diferencia por sexo en el indicador marca a una mayor propensión de los hombres a integrarse al mercado de trabajo y la búsqueda de empleo en comparación con las mujeres del departamento.

Cuadro 3. Tasa de actividad departamento de Soriano 2018-2023

	Tasa de Actividad Soriano					
	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Hombre	72,1	72,5	67,43	70,6	73,7	75,9
Mujer	54	58,1	52,3	55,3	54,6	58,3
Total	72,1	65,2	59,8	62,8	64	67,5

Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

Gráfico 5. Tasa de actividad departamento de Soriano 2018-2023.



Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

A nivel de la tasa de empleo, tanto el Cuadro 4 como el Gráfico 6 muestran que la serie inicia con una tendencia creciente entre 2018 y 2019, que es interrumpida por una caída de más de cuatro puntos en el año 2020, para luego retomar la tendencia ascendente hasta el 2023, año en el que expresa su valor más alto de la serie, superando sensiblemente los valores prepandémicos.

A nivel de sexo el indicador también muestra una brecha apreciable entre hombres y mujeres. Así, mientras que para los primeros la tasa de empleo supera sistemáticamente los valores del indicador para la población general del departamento, en el caso de las mujeres esta se encuentra muy por debajo, oscilando para estas últimas entre un mínimo de 46,2% para 2018 y un máximo de 52,4% para el año 2023.

Estos valores confirman la tendencia mencionada anteriormente, respecto a una menor propensión a la búsqueda de empleo por parte de las mujeres del departamento en términos relativos y a mayores dificultades para concretar la inserción laboral.

Por otra parte, tanto los hombres como las mujeres registran el valor más alto de la serie en el año 2023, ubicándose en 69,8% y 52,4% respectivamente. No obstante, y de manera similar a lo que

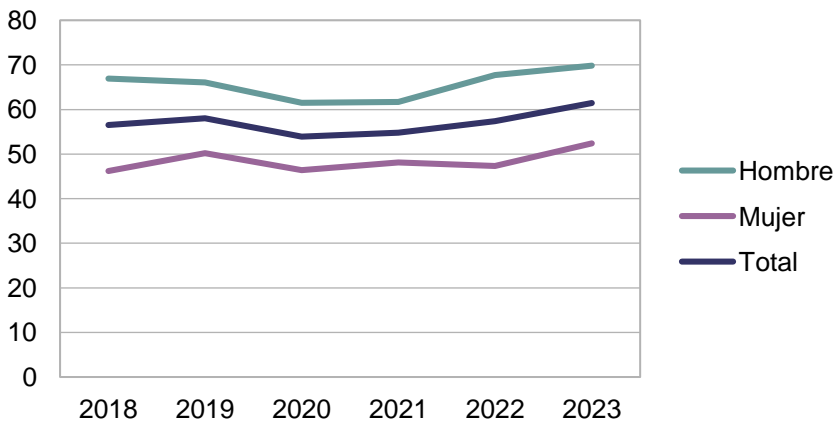
ocurre con la tasa de actividad, se aprecia una brecha de 17,4 puntos porcentuales, lo que refuerza la hipótesis de la existencia de una situación diferenciada para hombres y mujeres en materia de empleabilidad en el departamento.

Cuadro 4. Tasa de empleo departamento de Soriano 2018-2023

Tasa de Empleo Soriano						
	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Hombre	66,9	66,1	61,5	61,7	67,7	69,8
Mujer	46,2	50,2	46,4	48,1	47,4	52,4
Total	56,5	58,0	53,9	54,8	57,4	61,5

Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

Gráfico 6. Tasa de empleo departamento de Soriano 2018-2023.



Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

Finalmente, tanto en el Cuadro 5 como en el Gráfico 7 puede apreciarse que la tasa de desempleo expresa un comportamiento en sintonía con las tasas de actividad y empleo, comenzando la serie en un 10,3% para 2018 para luego ubicarse en 11% en 2019 y caer posteriormente a 9,9%. El hecho de que la tasa de desempleo exprese una caída para el año 2020 podría ser consistente con el descenso de la tasa de actividad, la que podría haber sido condicionada por una menor búsqueda de empleo de la población desempleada y subempleada en el departamento en contexto de la emergencia sanitaria, ya sea esto por recaudos sanitarios que la población hubiese decidido adoptar, o bien por la percepción a priori de que no sería posible encontrar un empleo en el contexto de una reducción drástica de los niveles de actividad en el país y en el departamento. Durante 2021 el indicador expresa un aumento que coincide con la mayor ola de infecciones e internaciones en terapia intensiva por causa del Covid-19, registrada durante el primer semestre de dicho año³⁹, para luego comenzar a descender nuevamente en 2022, ubicándose en 8,9% en 2023 el valor más bajo de la serie.

³⁹ <https://guiad-covid.github.io/estadisticasuy.html>

Nuevamente, la distribución por sexo da cuenta de una diferencia sostenida entre la tasa de desempleo de los hombres y la de las mujeres. Así, mientras que la tasa de desempleo masculina se ubica sistemáticamente por debajo de la tasa de desempleo para la población general del departamento, la tasa de desempleo de las mujeres se ubica por encima en todos los valores de la serie.

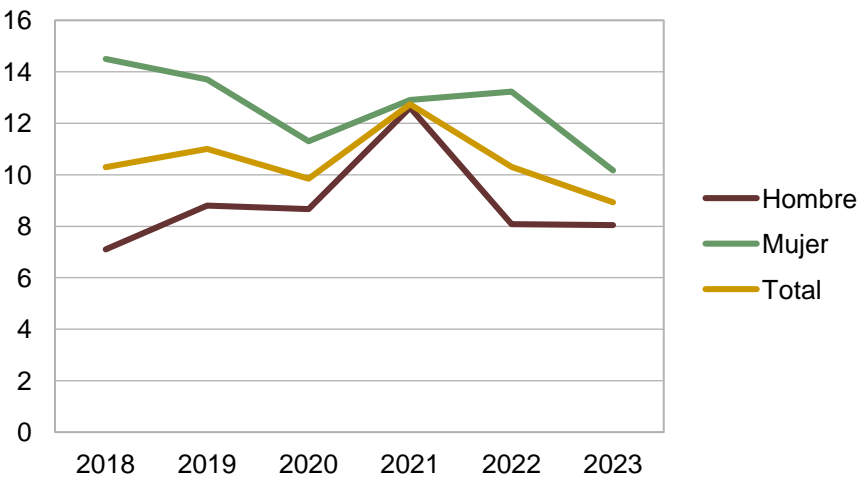
Considerando los indicadores de mercado de trabajo analizados se puede concluir entonces que la situación del empleo muestra, a grandes rasgos, una brecha entre sexos, al menos en términos de la participación en el mercado de las mujeres a nivel departamental en relación con sus pares hombres y en las posibilidades diferenciales de unas y otros para conseguir y sostener un empleo en el departamento.

Cuadro 5. Tasa de desempleo departamento de Soriano 2018-2023

	Tasa de Desempleo Soriano					
	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Hombre	7,1	8,8	8,7	12,6	8,1	8,0
Mujer	14,5	13,7	11,3	12,9	13,2	10,2
Total	10,3	11,0	9,9	12,7	10,3	8,9

Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

Gráfico 7. Tasa de desempleo departamento de Soriano 2018-2023.



Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

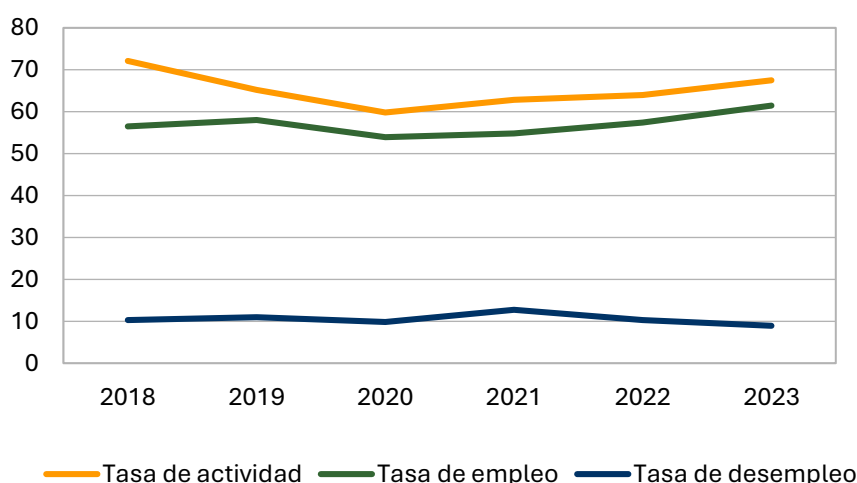
Desde una mirada conjunta, las tasas muestran para el período una relativa estabilidad (Gráfico 8), con oscilaciones, en especial con una caída de las tasas de actividad y empleo en el año 2020, que coincide con la distorsión introducida al mercado de trabajo por la emergencia sanitaria, para luego comenzar una etapa de aumento progresivo en función de la reactivación económica que

comenzó a verificarse desde finales del año 2020 a partir del aumento de la movilidad de la población y la protocolización de actividades para distintos sectores de actividad⁴⁰⁴¹.

Por su parte, la tasa de desempleo también muestra una reducción en 2020 con un aumento posterior en 2021, para luego descender nuevamente en 2022, llegando a niveles inferiores a la prepandemia en 2023. Este comportamiento de la tasa de desempleo, aunque pudiera resultar contraintuitivo, puede interpretarse como una retirada del mercado de trabajo de una parte de la población del departamento, hecho observable en el comportamiento de la tasa de actividad que muestra una baja para 2020. En otras palabras, en el contexto de la aparición de la emergencia sanitaria, una parte de la población del departamento se retiró del mercado de trabajo, dando como resultado una tasa de actividad más baja que al mantener la tasa de empleo incambiada trajo aparejada -en virtud de una menor base total de población dispuesta a trabajar- una menor tasa de desempleo.

A partir de la reactivación más amplia de actividades durante el año 2021, las tasas de actividad y empleo comenzaron a aumentar, pero al aumentar más la actividad que el empleo, el desempleo aumentó en consecuencia, revirtiendo la tendencia en los años 2022 y 2023 a partir de un aumento en la tasa de empleo para esos años.

Gráfico 8. Evolución conjunta tasas de actividad, empleo y desempleo departamento de Soriano 2018-2023.



Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

Si se analiza por tramo de edad (Gráfico 9), se aprecia que para el año 2023 la tasa de actividad en el departamento es sustancialmente mayor en el tramo etario de 30 a 44 años en comparación con los restantes tramos, ubicándose en un nivel sumamente elevado, de 94,1%.

En cambio, los tramos de 14 a 29 años y de 45 y más años poseen tasas de actividad inferiores, de 57,4% y 57,9% respectivamente, en sintonía con las mayores dificultades de acceso al empleo que distintos estudios e indicadores suelen arrojar para dichos rangos de edad. Tal es así, que ambos

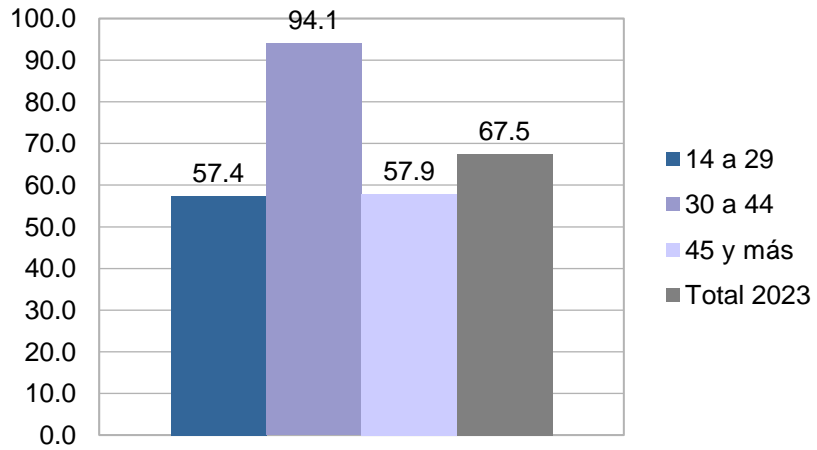
⁴⁰ <https://www.gub.uy/ministerio-trabajo-seguridad-social/tematica/seguridad-higiene?page=1>

⁴¹ <https://www.gub.uy/ministerio-trabajo-seguridad-social/sites/ministerio-trabajo-seguridad-social/files/documentos/noticias/Protocolo.pdf>

tramos se encuentran entre las poblaciones priorizadas por la Ley N° 19.973 de Promoción del Empleo.

Teniendo en cuenta el valor de la tasa de actividad para la población general del departamento, ubicada en 67,5%, se puede concluir que existe una concentración de la actividad en la franja etaria de 30 a 44 años, que muestra el mayor nivel de actividad de las tres.

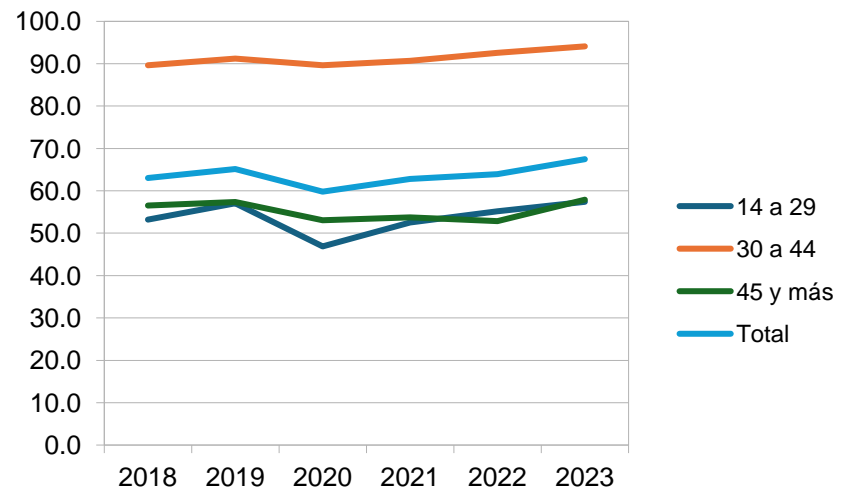
Gráfico 9. Tasa de actividad por tramo de edad departamento de Soriano 2023.



Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

La evolución del período muestra una estructura estable, con la mayor participación en el mercado de trabajo en la franja de 30 a 44 años, y mayores dificultades de inserción para las franjas de 14 a 29 años y de 45 años y más. En el caso de estas dos últimas franjas, la mayor parte de la serie muestra cierta paridad en sus niveles de actividad, con una mayor caída en la franja de 14 a 29 años durante el año 2020, lo que podría indicar una mayor flexibilidad de la población joven en relación con los restantes tramos etarios a la hora de retirarse del mercado de trabajo ante eventos inesperados o de aparición abrupta.

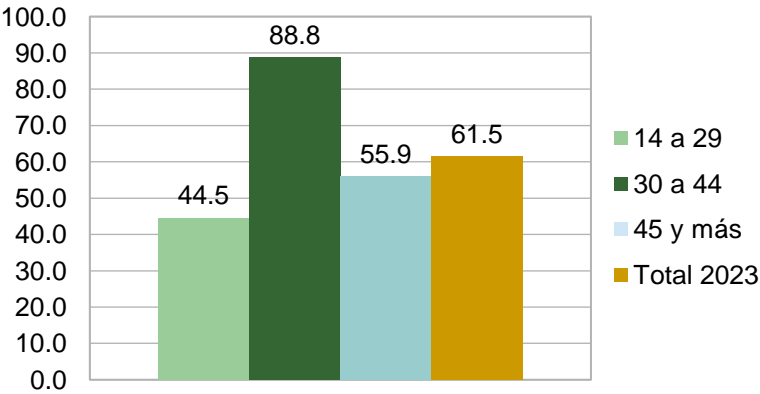
Gráfico 10. Tasa de actividad por tramo de edad departamento de Soriano 2018-2023.



Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

Similar comportamiento muestra la tasa de empleo, con fuerte incidencia en el tramo de 30 a 44 años (88,8%), un guarismo menor en la franja de 45 años y más (55.9%), y una proporción aún inferior en el tramo de 14 a 29 años (44,5%). El Gráfico 11 ilustra los distintos valores para el indicador.

Gráfico 11. Tasa de empleo por tramo de edad departamento de Soriano 2023.

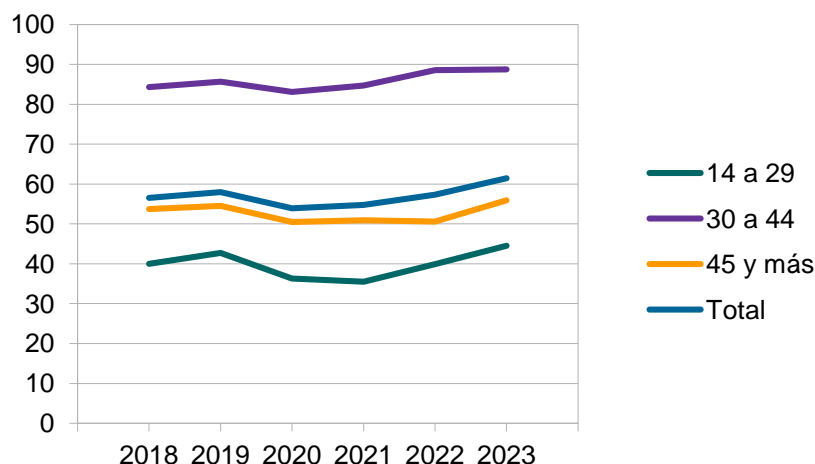


Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

Asimismo, si se atiende a la evolución de la tasa de empleo para el período 2018-2023 (Gráfico 12) se advierte que las situaciones de las franjas en términos del indicador se han mantenido relativamente estables a lo largo del tiempo, apreciándose una caída marcada de la tasa de empleo para el tramo de 14 a 29 años durante los años 2020 y 2021 en relación con el 2019. Sin embargo, la evolución de las tasas, aunque con un comportamiento similar, deja ver la brecha sostenida que existe entre las tres franjas etarias en términos de acceso al empleo, siendo los mayores de 45 años y especialmente los jóvenes de 14 a 29 quienes experimentan mayores dificultades para acceder y mantenerse empleados en el mercado de trabajo. Sin embargo, vale decir que esta no es necesariamente una característica del departamento de Soriano, sino que puede encontrarse una tónica similar en otros departamentos del país, remitiendo a una problemática más general⁴².

⁴² Ver informes departamentales en: <https://www.gub.uy/ministerio-trabajo-seguridad-social/politicas-y-gestion/informes>

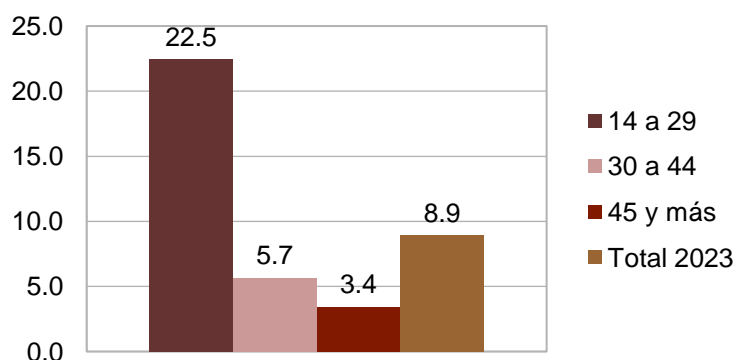
Gráfico 12. Tasa de empleo por tramo de edad departamento de Soriano 2018-2023.



Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

En cuanto a la tasa de desempleo, la misma muestra una incidencia marcadamente superior en la franja de 14 a 29 años, del 22,5%, reforzando la hipótesis habitual de que son las personas jóvenes las que encuentran mayores dificultades en el acceso al empleo.

Gráfico 13. Tasa de desempleo por tramo de edad departamento de Soriano 2023.



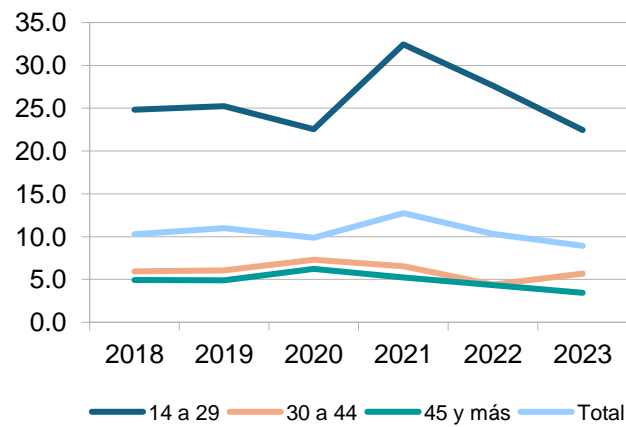
Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

Este comportamiento se verifica a lo largo de la serie (Gráfico 14), con picos de 32,5% y 27,6% para los años 2021 y 2022 respectivamente, dejando ver que la afectación particular de este grupo etario posee un componente estructural a la vez que se vio afectado especialmente por el evento pandémico comprendido en el período.

En definitiva, se puede decir que la incidencia del desempleo en la franja de 14 a 29 años muestra niveles entre cuatro y cinco veces superiores a la incidencia relativa correspondiente a las franjas de 30 a 44 y 45 y más años de edad. Sumado a ello, la interrupción de la emergencia sanitaria expulsó del mercado de trabajo en mayor proporción a los jóvenes que a las restantes franjas etarias, algo que resulta evidente en el comportamiento de la curva correspondiente y que podría estar dando cuenta de unas condiciones más precarias de inserción, ya sea por las modalidades de contratación, por una insuficiente formación y/o experiencia en función de lo que el mercado espera o por la preferencia de los empleadores por contratar personas de otras franjas etarias. Ello representa un desafío específico para las políticas públicas de empleo y formación profesional

que debería ser tenido en cuenta al momento de formular e implementar acciones de formación profesional en el departamento.

Gráfico 14. Tasa de desempleo por tramo de edad departamento de Soriano 2018-2023.



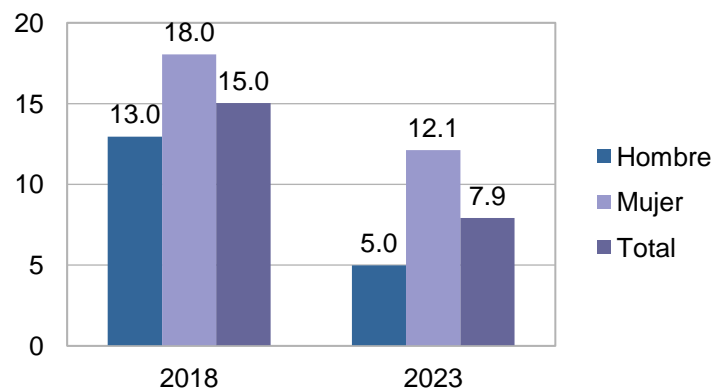
Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

En términos de subempleo se aprecia una incidencia diferenciada entre hombres y mujeres en cuanto a su disponibilidad para trabajar una mayor cantidad de horas de las que realizan en la actualidad.

Para el año 2018 el 13% de los hombres y el 18% de las mujeres se declaraban en situación de subempleo, mientras que la proporción se redujo en 2023 a un 5% para los hombres y un 12,1% para las mujeres.

Se observa que si bien el subempleo se redujo a nivel general, pasando de 15% (2018) a 7,9% (2023), la diferencia según sexo se mantiene tanto en el año de inicio como en el año final de la serie. Además, la reducción del subempleo fue menor para las mujeres que en el caso de los hombres.

Gráfico 15. Subempleo según sexo departamento de Soriano 2018 vs 2023.

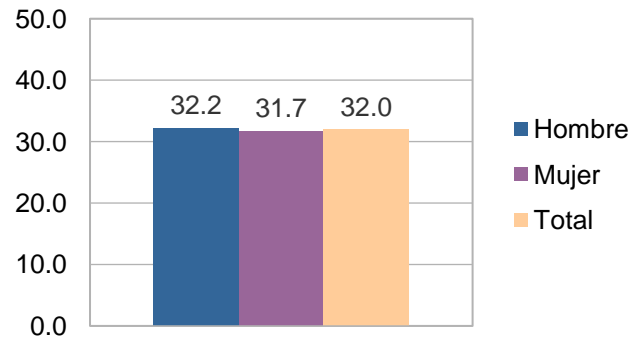


Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

En cambio, a diferencia del subempleo, la tasa de informalidad presenta un comportamiento mucho más paritario entre sexos (Gráfico 16), ubicándose en 32,2% para los hombres y 31,7% para

las mujeres. Como se puede apreciar, la incidencia de la informalidad en el departamento no muestra brechas asociadas al sexo en el 2023 y en ambos casos se sitúa en torno de la informalidad general a nivel departamental, que asciende al 32%.

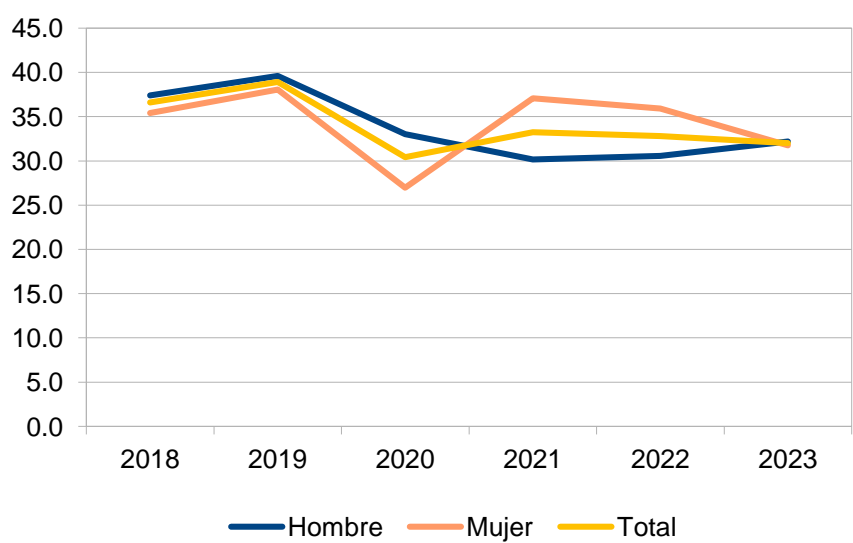
Gráfico 16. Tasa de informalidad según sexo departamento de Soriano 2023.



Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

Sin embargo, la evolución de la serie (Gráfico 17) muestra que, aunque en los extremos se aprecia cierta paridad en la incidencia de la informalidad según sexo, el trayecto de la serie muestra diferencias significativas. Así, mientras que para 2020 los hombres mostraron una tasa de informalidad mayor que las mujeres, con 33% y 27% respectivamente, los años 2021 y 2022 muestran una situación inversa, con una mayor informalidad en mujeres (37,1% y 35,9%) que en hombres (30,2% y 30,6%). Esta brecha parece cerrarse nuevamente en 2023, pero resulta indispensable observar lo que ocurra en los años subsiguientes antes de extraer conclusiones acerca de si la pandemia pudiera haber tenido efectos diferenciados en las condiciones de formalidad del empleo femenino en el departamento.

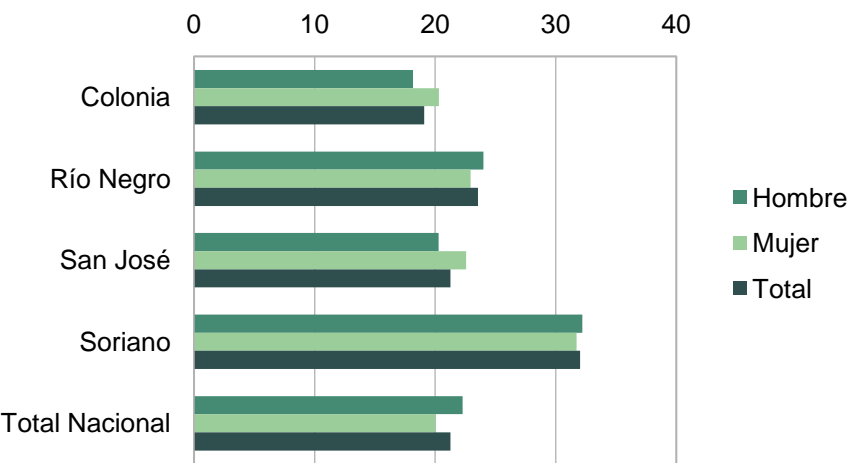
Gráfico 17. Tasa de informalidad según sexo departamento de Soriano 2018-2023.



Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

Más allá del sexo y en el plano territorial, Soriano es el departamento con la mayor incidencia de informalidad de toda la región litoral suroeste. En este sentido, el departamento muestra brechas ostensibles con sus vecinos de la región, con una incidencia de informalidad general que supera en más de dos tercios a la del departamento de Colonia (19,1%). Y si bien la brecha es menor con respecto a Río Negro (23,6%) y San José (21,6%), la tasa de informalidad de 32% que exhibe el departamento de Soriano resulta llamativamente alta para el contexto de la región y se desvía sensiblemente de la incidencia de la informalidad general a nivel nacional (21,3%).

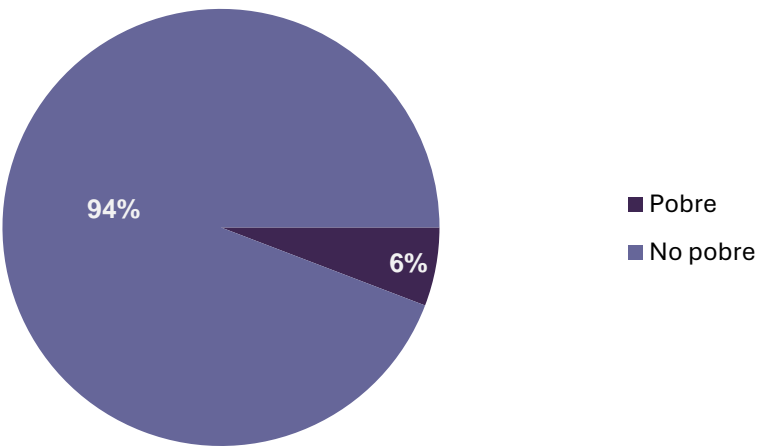
Gráfico 18. Tasa de informalidad según sexo región suroeste 2023.



Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

En cuanto a la pobreza en el departamento, el Gráfico 19 muestra una proporción de personas pobres del 5,8%, siendo un valor intermedio para la región, superior a los niveles de pobreza de los departamentos de Colonia (1,9%) y San José (2,7%), pero inferior a la proporción de personas pobres en el departamento de Río Negro (9%).

Gráfico 19. Proporción de personas pobres departamento de Soriano 2023.

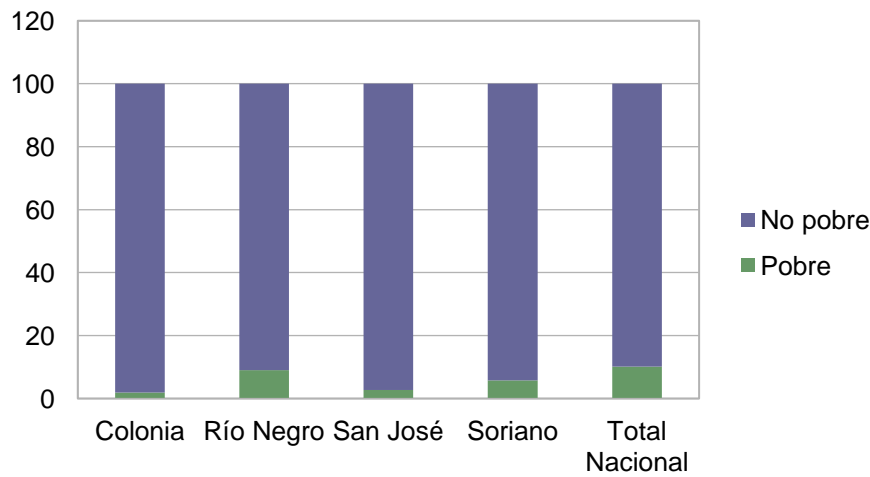


Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

A su vez, la proporción de personas pobres del departamento es inferior a la del total nacional que se ubicó en 10,1% para el año 2023.

Lo anterior da cuenta de una situación comparativamente mejor que el promedio general nacional para el caso del departamento de Soriano, pero a la vez muestra un comportamiento de la variable desacoplado de la región, posicionándose peor que los departamentos que se encuentran inmediatamente al sur, pero mejor que su vecino Río Negro.

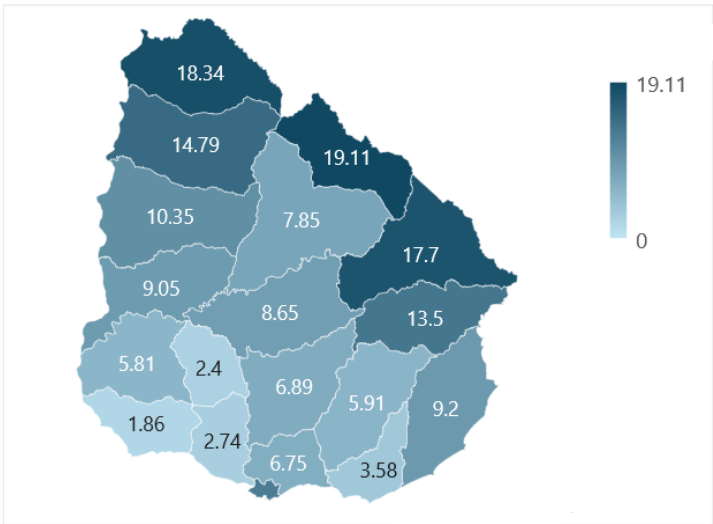
Gráfico 20. Proporción de personas pobres por departamento región suroeste 2023.



Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

El Gráfico 21 muestra que los departamentos del norte del país son los que poseen las mayores proporciones de personas pobres por departamento. El departamento de Soriano muestra un comportamiento “bisagra” a nivel geográfico, insertándose entre los departamentos con los niveles de pobreza más bajos del país, ubicados al sur, y departamentos con niveles medios, como Río Negro y Paysandú, que muestran un comportamiento más cercano al nivel general para el total país, que asciende al 10,1% para 2023.

Gráfico 21. Proporción de personas pobres sobre población total por departamento 2023.

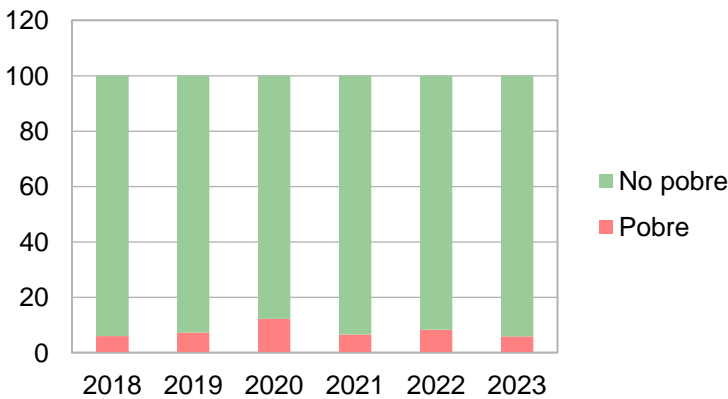


Fuente: Elaboración propia a partir de datos de UETSS-MTSS y Encuesta Continua de Hogares del INE.

A nivel del período considerado se puede apreciar en el Gráfico 22 que la evolución de la tasa de pobreza del departamento muestra una relativa estabilidad, con oscilaciones leves, destacando un aumento durante el año 2020 (12,2%), cuando casi duplicó su valor de 2019 (7,2%), y una pequeña reducción en 2023 (5,8%) tras un leve aumento en 2022 (8,3%).

En suma, aunque la serie muestra un nivel más bajo de personas pobres hacia el final, el dato debe ser tomado con precaución puesto que no constituye una tendencia del período. Asimismo, la modificación a la baja es de 2,5 puntos porcentuales respecto del 2022, pero apenas de 0,2 puntos respecto del inicio de la serie en 2018.

Gráfico 22. Proporción de personas pobres departamento de Soriano 2018-2023.

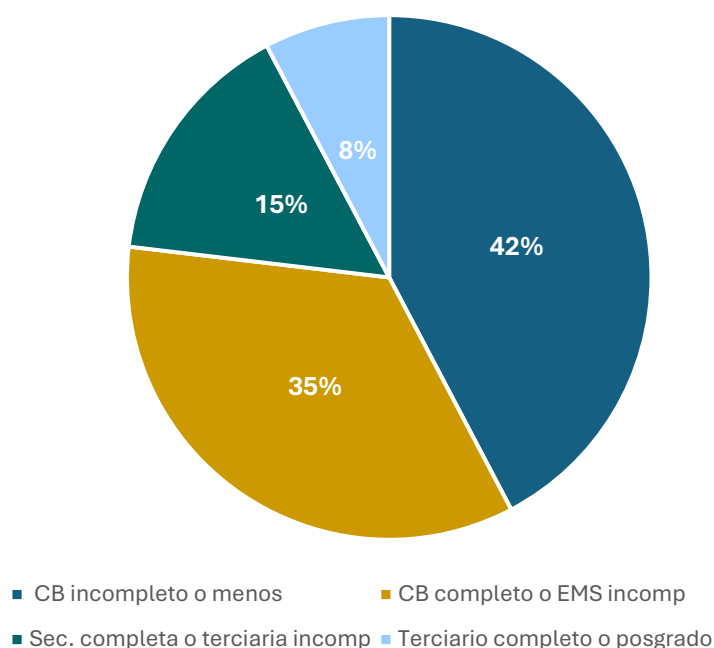


Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

En materia de nivel educativo, se aprecia un predominio de las categorías “Ciclo básico incompleto o menos” y “Ciclo básico completo o Educación Media Superior incompleta”. Ambas categorías acumulan un 77% del total de la población ocupada del departamento, al tiempo que las categorías “Secundaria completa o terciaria incompleta” y “Terciario completo o posgrado” comprenden al 15% y 8% respectivamente.

De los datos se desprenden algunos aspectos relevantes, como por ejemplo que solamente el 23% de los ocupados del departamento alcanzaron a completar la educación media superior, y sólo el 8% posee formación terciaria completa.

Gráfico 23. Nivel educativo departamento de Soriano 2023.



Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

Si se observa la evolución de la distribución del nivel educativo entre los años 2021 y 2023, se puede apreciar una disminución incipiente de los niveles educativos más bajos y un aumento moderado de los niveles educativos más altos.

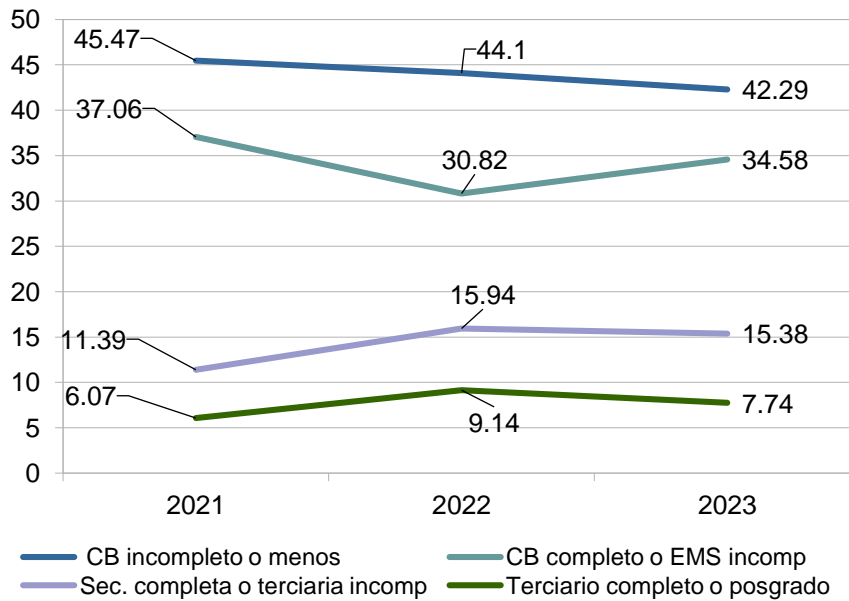
Así, la categoría “Ciclo Básico incompleto o menos” pasó del 45,5% en 2021 al 42,3% en 2023, mientras que la categoría “Ciclo básico completo o Educación Media Superior incompleta” pasó del 37% al 34,6%.

Del otro lado, en los niveles educativos más altos, la proporción de personas con educación “Secundaria completa o terciaria incompleta” pasó del 11,4% en 2021 al 15,4% en 2023, y la proporción de personas con nivel “Terciario completo o posgrado” pasó del 6% al 7,7% para los años 2021 y 2023 respectivamente.

A priori, el gráfico parecería sugerir una “transferencia” de personas desde los tramos educativos más bajos hacia los niveles superiores, en la medida en que tanto las dos categorías correspondientes a los primeros tienden a disminuir, mientras que las que refieren a la educación media completa y la educación terciaria presentan un leve aumento. La explicación no es ni más ni menos que un aumento leve en la culminación de ciclos educativos de la población departamental, razón por la cual se observa un “corrimiento” de personas entre los ciclos del sistema.

Sin embargo, si bien la evolución de los datos de nivel educativo se muestra alentadora no es posible derivar de ello una conclusión categórica. Es necesario profundizar en una serie temporal más amplia y que el paso del tiempo evidencie si se trata de una tendencia consolidada o de una variación coyuntural.

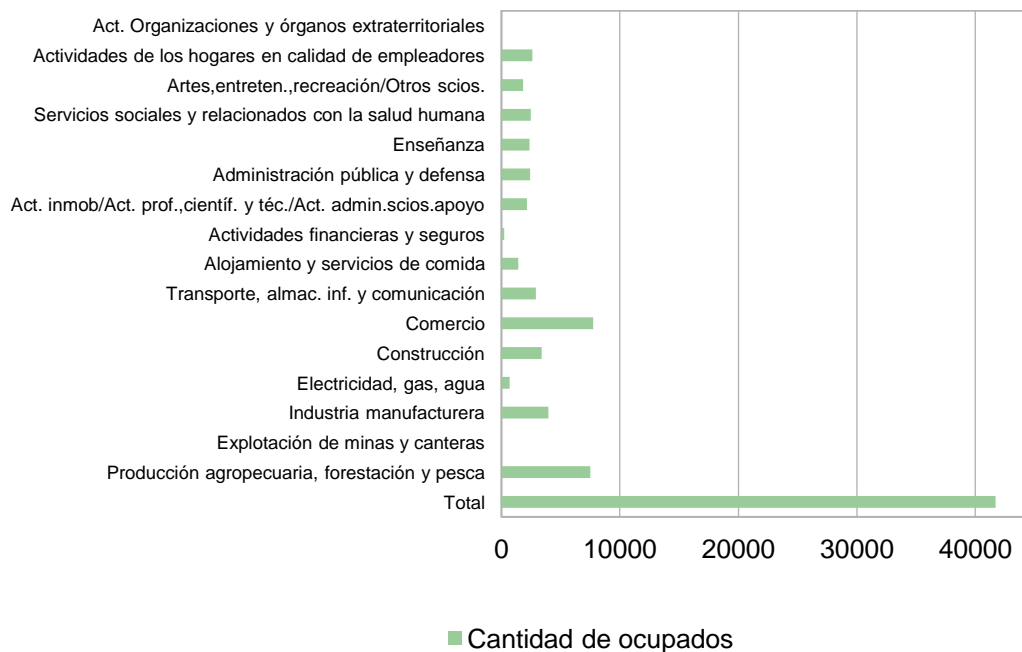
Gráfico 24. Nivel educativo departamento de Soriano 2021-2023.



Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

A nivel de la estructura del mercado de trabajo del departamento, se puede observar en el Gráfico 25 que la mayoría de los ocupados pertenecen a la rama del Comercio, con un total de 7.758 personas ocupadas, seguida por la rama de Producción agropecuaria, forestación y pesca con 7.505 ocupados y la rama de Industria manufacturera con 3.967. En cuarto lugar se ubica la rama Construcción con 3.394 personas ocupadas.

Gráfico 25. Ocupados por rama de actividad departamento de Soriano 2023.



Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

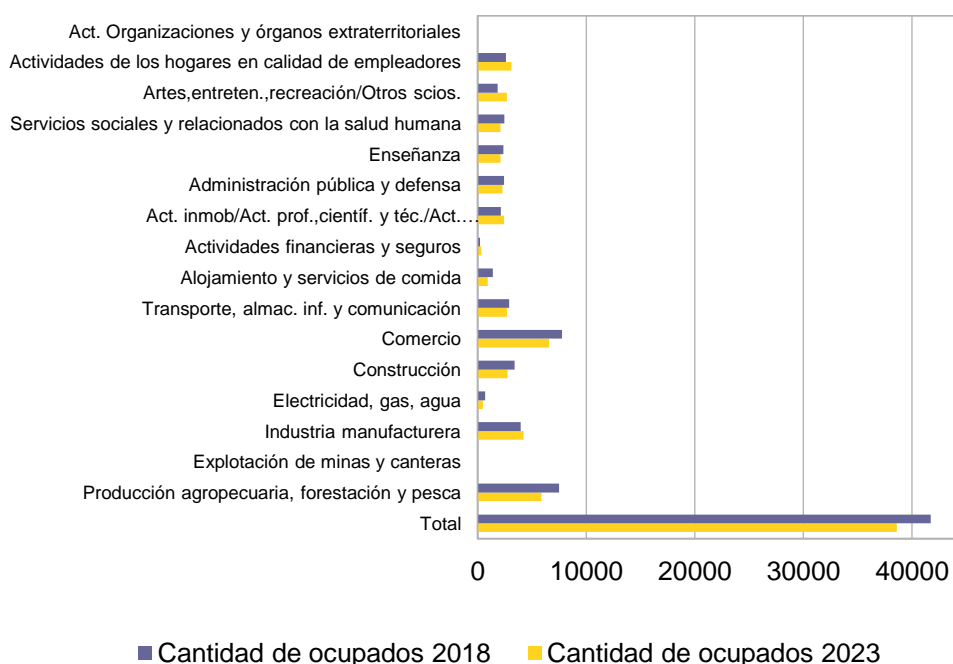
Si se comparan los extremos de la serie en el Gráfico 26, se puede apreciar que la distribución de las ramas muestra una relativa estabilidad en la comparativa de los años 2018 y 2023.

Por una parte, las primeras tres ramas de ocupación se mantienen en la misma posición, con un aumento de ocupados para la rama Comercio, que alcanzó a 7.758 personas ocupadas (+17,8%) y la rama la rama Producción agropecuaria, forestación y pesca, que aumentó en 1.619 la cantidad de personas trabajando en el sector, alcanzando un total de 7.505 (+27,5%).

Las otras ramas de mayor crecimiento en la cantidad de ocupados fueron Construcción, con 3.394 ocupados frente a 2.748 en 2018 (+23,5%), Electricidad, gas y agua, que pasó de 485 a 694 ocupados (+43%) y Alojamiento, servicios y comida, que fue la rama de mayor crecimiento, pasando de 919 a 1.409 (+53,4%). Debe tenerse en cuenta que en el caso de esta última rama de actividad no es posible imputar directamente el aumento a una reactivación posterior a la finalización de la emergencia sanitaria, dado que el primer año de la serie que se compara es anterior a la aparición de dicho factor de disrupción económica.

Del otro lado, las ramas que mostraron la mayor contracción en la cantidad de ocupados fueron Artes, entretenimiento, recreación/Otros socios con 1.830 ocupados y una caída de 872 puestos de trabajo (-32,3%), Actividades financieras y seguros, con una caída de 91 ocupados (-28,3%) y Actividades de los hogares en calidad de empleadores, que pasó de 3.105 a 2.611 ocupados, totalizando una caída de 494 personas ocupadas menos en 2023 respecto de 2018 (-15,9%). En este último caso, ya sea por debido a la emergencia sanitaria u otro tipo de causas, se advierte que los miembros de los hogares podrían haber retomado tareas domésticas y de cuidados que anteriormente delegaban.

Gráfico 26. Ocupados por rama de actividad departamento de Soriano 2018 vs 2023.

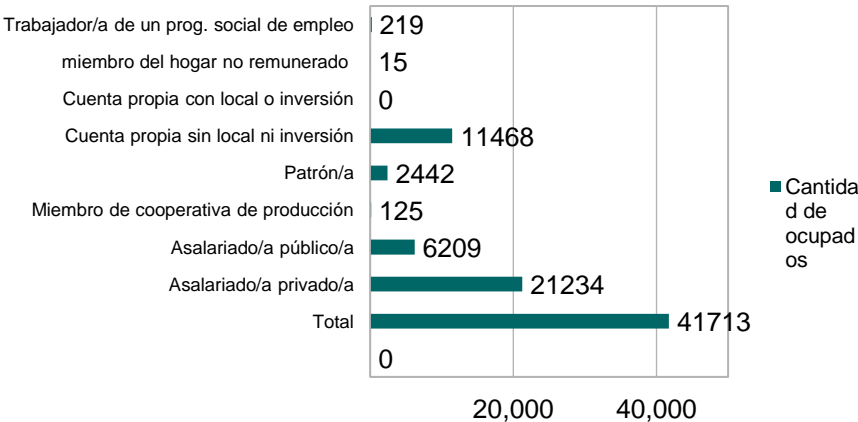


Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

En términos de la modalidad de contratación o de la relación laboral en que se insertan las personas, el Gráfico 27 ilustra la distribución por categoría ocupacional de los ocupados del departamento. Del mismo se desprende que el 50,9% son asalariados privados (21.234 ocupados), mientras que el 27,5% son trabajadores por cuenta propia sin local ni inversión (11.468 ocupados). En conjunto, ambas categorías explican el 78,4% de los ocupados. Les siguen en importancia relativa los asalariados públicos, con 6.209 (14,9%) y la categoría Patrón con 2.442 ocupados (5,9%).

De estos datos se desprende que el trabajo en relación de dependencia y el trabajo independiente constituyen las dos principales modalidades de ejercicio de la actividad laboral en el departamento.

Gráfico 27. Ocupados por categoría ocupacional departamento de Soriano 2023.



Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

Asimismo, si se atiende a la comparativa entre el año de inicio y el año final de la serie analizada, se aprecia que algunas categorías ocupacionales se expandieron notablemente, mientras que algunas.

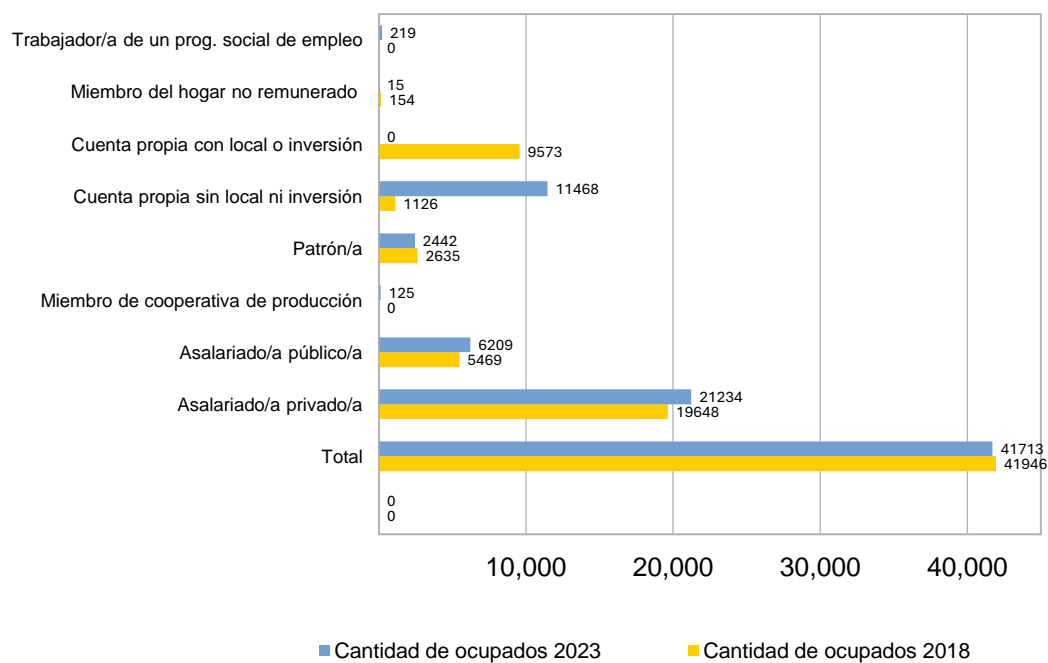
La categoría que experimentó el mayor crecimiento entre los extremos de la serie fue la de Asalariado/a público/a, con un 13,5% de incremento (740 ocupados más), seguida de la de Asalariado/a privado/a, con un 8% por encima del valor inicial de la serie (1586 ocupados adicionales). Por último, también aumentó la cantidad total de trabajadores por cuenta propia, que considerando el acumulado de las categorías con local o inversión y sin local ni inversión aumentaron en su conjunto un 7,2% (769 personas más).

A su vez, se crearon puestos de trabajo en categorías ocupacionales que no registraban casos para 2018, pero aparecen en 2023. Entre estas categorías se encuentran Miembro de cooperativa de producción, con 125 ocupados, y trabajador/a de un programa social de empleo, con 219 ocupados. Nótese que en este último caso la cantidad de ocupados se encuentra muy próxima a la cantidad total de cupos que se dispusieron en 2023 en el marco del programa Oportunidad Laboral para el departamento de Soriano⁴³.

⁴³ <https://www.soriano.gub.uy/post.html?not=877>

Del otro lado, otras categorías ocupacionales experimentaron descensos notorios, especialmente en el caso de la categoría Miembro del hogar no remunerado, que disminuyó un 90,5% la cantidad de puestos de trabajo involucrados (140 puestos menos), o la categoría Patrón/a, con una caída de 193 ocupados, que representó una variación de -7,3%.

Gráfico 28. Ocupados por categoría ocupacional departamento de Soriano 2018 vs 2023.



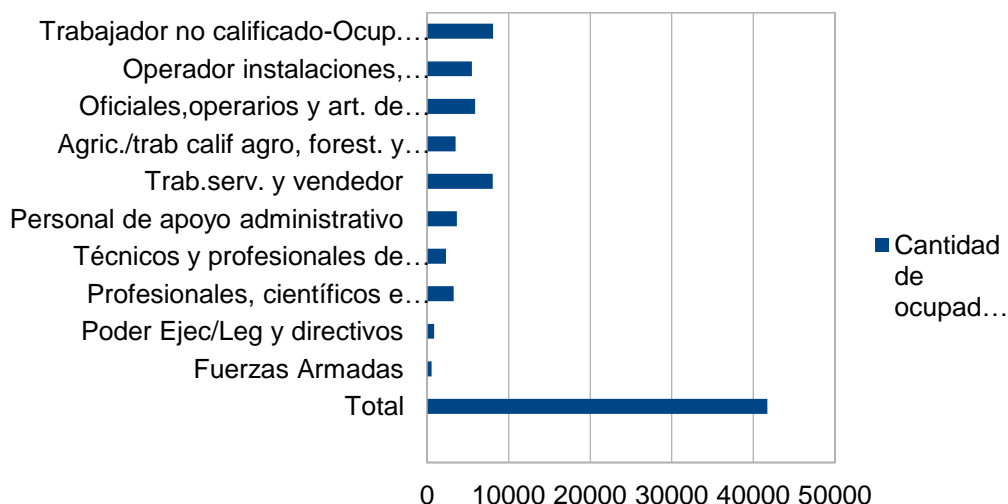
Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

Finalmente, los grupos ocupacionales expresan atributos sobre el tipo de actividad y la naturaleza de las tareas que desarrollan las personas en sus respectivos puestos de trabajo. Sobre este aspecto el Gráfico 29 ilustra la distribución de ocupados por grupo ocupacional para el año 2023 en el departamento.

Como se puede observar, las categorías ocupacionales con mayor cantidad de ocupados son las de Trabajador no calificado-Ocupaciones elementales y Trabajadores de servicio y vendedor, con un 19,4% cada una, seguidas por las categorías de Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas con 14,1% y Operador de instalaciones, máquinas y ensamblado, con 13,2%.

Las cuatro categorías mencionadas comprenden conjuntamente al 66% de las personas ocupadas en el departamento para el año 2023, lo que significa que de dos de cada tres de las personas que trabajan en el departamento se insertan laboralmente en dichos grupos.

Gráfico 29. Ocupados por grupo ocupacional departamento de Soriano 2023.

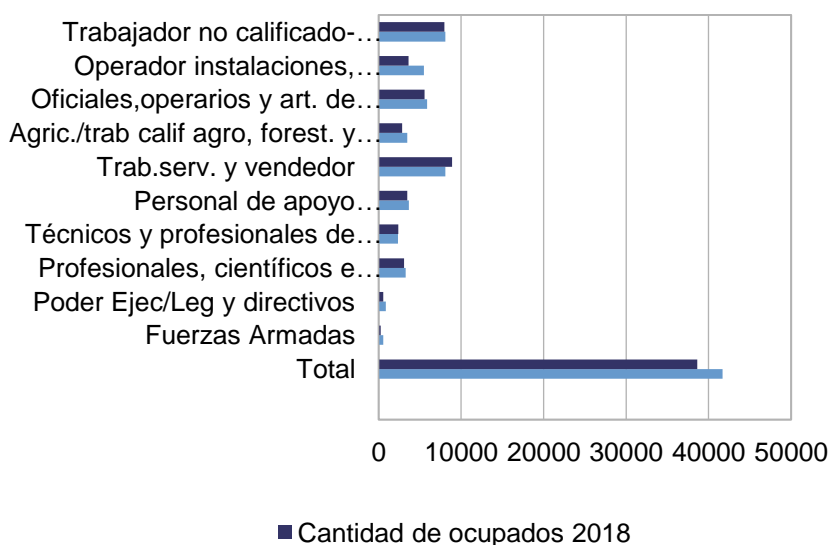


Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

Finalmente, si se observa la diferencia de grupos ocupacionales entre los extremos de la serie en el Gráfico 30 se constata que el aumento más significativo se dio en el grupo ocupacional Fuerzas Armadas, con un incremento del 136% (321 puestos más), seguido del grupo Poder Ejecutivo, Legislativo / directivos, con un 55% más (309 nuevos ocupados) y el de Operador de instalaciones, máquinas y ensamblado con un crecimiento del 51% (1845 personas adicionales).

A su vez, en términos generales los grupos ocupacionales mantienen su posición relativa en la cantidad de ocupados, siendo el movimiento más saliente el intercambio de la primera y segunda posición entre los grupos Trabajo no calificado-Ocupaciones elementales (pasa de la primera a la segunda posición) y Trabajador de servicios y vendedor (sube de la segunda a la primera posición en 2023), que de todos modos continúan explicando conjuntamente alrededor de un 40% de las personas ocupadas en el departamento.

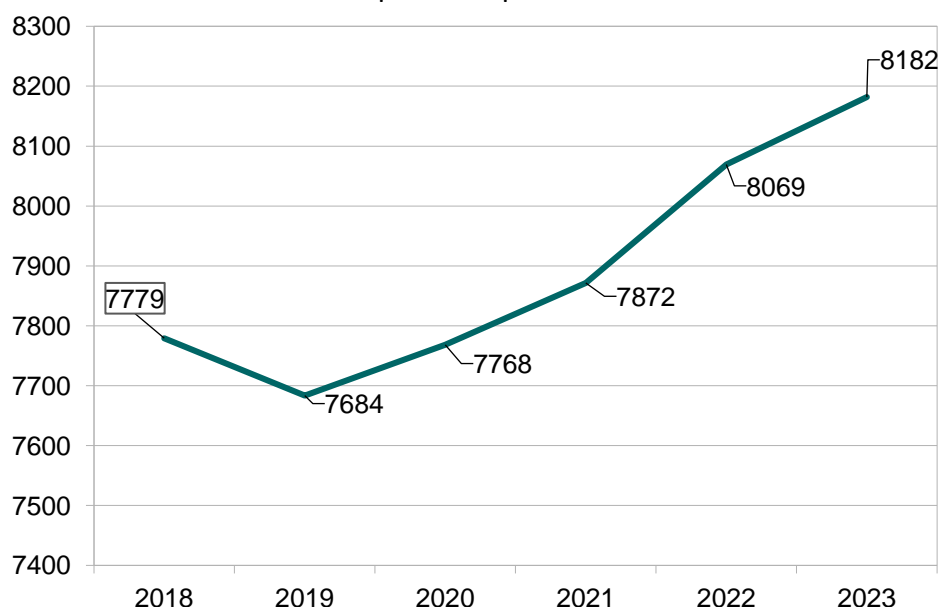
Gráfico 30. Ocupados por grupo ocupacional departamento de Soriano 2018 vs 2023.



Fuente: UETSS-MTSS con datos de Encuesta Continua de Hogares del INE.

Por otra parte, si se atiende a la evolución de las empresas del departamento (Gráfico 31), los datos muestran que, luego de una caída leve entre 2018 y 2019, la cantidad de empresas del departamento ha experimentado un aumento progresivo entre 2019 y 2023, del orden del 6,5%.

Gráfico 31. Cantidad de empresas departamento de Soriano 2018-2023.



Fuente: Elaboración propia con datos de observatorio de BPS.

Asimismo, la distribución por ramas de actividad a junio de 2024 da cuenta de una estructura empresarial basada en las actividades primarias, relacionadas con la rama Producción agropecuaria, forestación y pesca, que comprende 2.406 empresas en el departamento, un 29,4% del total.

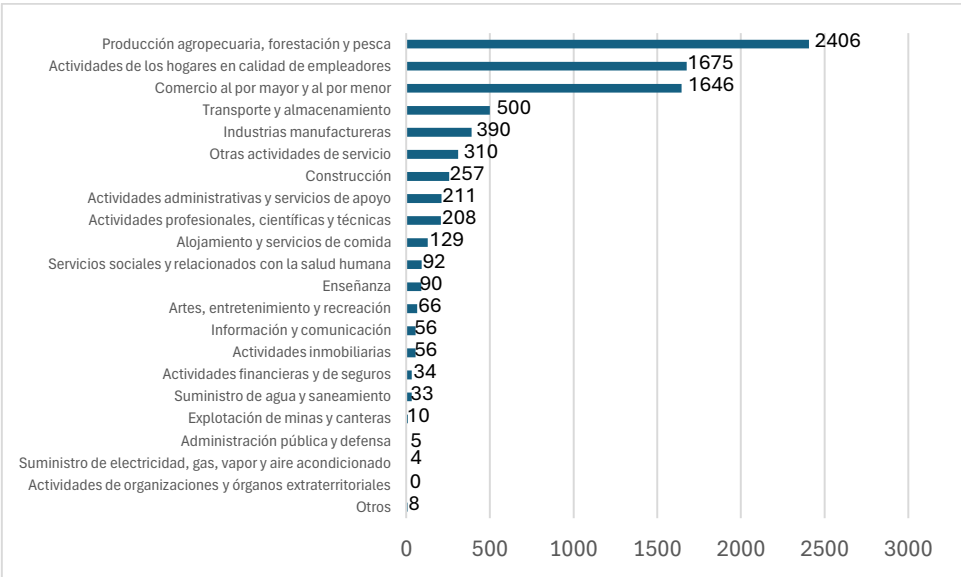
Le siguen en importancia las ramas de Actividades de los hogares en calidad de empleadores⁴⁴, con 1.675 empresas, y la rama de Comercio al por mayor y al por menor, con 1.646 empresas, representando cada una aproximadamente un 20% de la estructura total de empresas del departamento. En conjunto, las tres ramas mencionadas acumulan el 70% de las empresas del departamento.

La distribución observada se relaciona con los datos presentados en el Gráfico 25 y el Gráfico 26 en materia de cantidad de ocupados por rama de actividad, que muestran un predominio de las mismas tres ramas, aunque con un mayor rezago de la rama Actividades de los hogares en calidad

⁴⁴ Si bien podría llamar la atención la cantidad particularmente alta de empresas que componen la rama de actividad, debe tenerse en cuenta que la misma remite a hogares, esto es, familias y particulares, que contratan personal para tareas del ámbito doméstico de diversa índole. Según la CIIU Rev. 4, pertenece a la clase 9700 (<https://ilostat.ilo.org/es/methods/concepts-and-definitions/classification-economic-activities/>) e incluye a los empleadores de servicios domésticos (9700.1), los usuarios de servicios complementarios (9700.2), los empleadores de cuidadores de enfermos (9700.3) y los empleadores de otro tipo de personal (9700.9). La rama incluye “las actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico, como doncellas, cocineros, camareros, ayudantes de cámara, mayordomos, lavanderas, jardineros, porteros, mozos de cuadra, chóferes, conserjes, gobernantas, niñeras, preceptores, secretarios, etcétera”. (<https://www.ilo.org/es/resource/81-definicion-del-trabajo-domestico>). Considerando que el último dato disponible para el departamento de Soriano es de 27.918 hogares particulares (<https://www.gub.uy/instituto-nacional-estadistica/comunicacion/publicaciones/anuario-estadistico-nacional-2023-volumen-n-100/21-informacion-censal-8>), no resulta en definitiva una cantidad desproporcionada de hogares contratantes de personal.

de empleadores, lo que podría resultar indicativo de una menor propensión de los mismos a contratar varias personas simultáneamente en comparación con el comercio y el sector primario. En cualquier caso, la convergencia de cantidad de empresas y cantidad de ocupados en las mismas ramas de actividad refrenda la importancia relativa de dichas ramas a nivel de la estructura productiva del departamento.

Gráfico 32. Empresas por rama de actividad departamento de Soriano junio 2024.

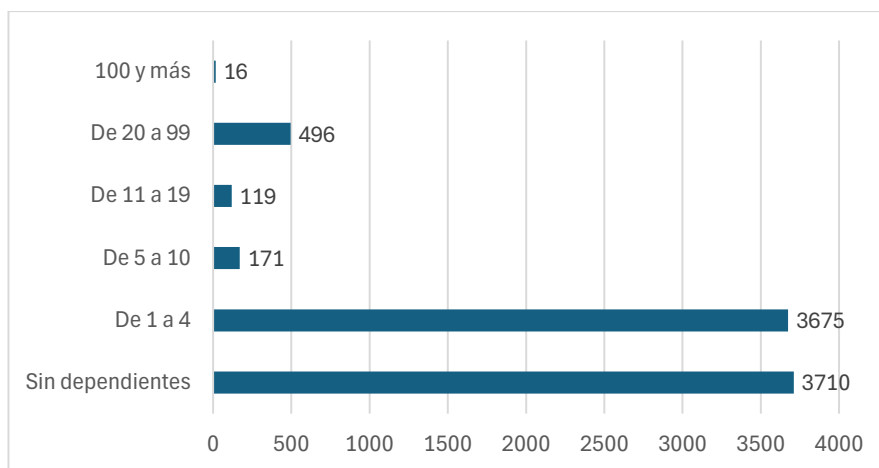


Fuente: Elaboración propia con datos de observatorio de BPS.

Precisamente, en términos de la cantidad de personal empleado el gráfico 33 muestra un predominio muy claro de las empresas sin dependientes y de aquellas con 1 a 4 dependientes. Cada una de dichas categorías representa el 45% de las empresas del departamento, es decir que si se las considera conjuntamente comprenden al 90% de las empresas de Soriano. Dicho de otro modo, esto supone que sólo el 10% de las empresas del departamento posee 5 o más trabajadores en relación de dependencia. De entre estas últimas destaca la categoría de 20 a 99, con un 7% del total; categoría que coincide con el criterio de clasificación de las empresas medianas establecido en el Decreto 504/007⁴⁵.

⁴⁵ <https://www.impo.com.uy/bases/decretos-originales/504-2007>

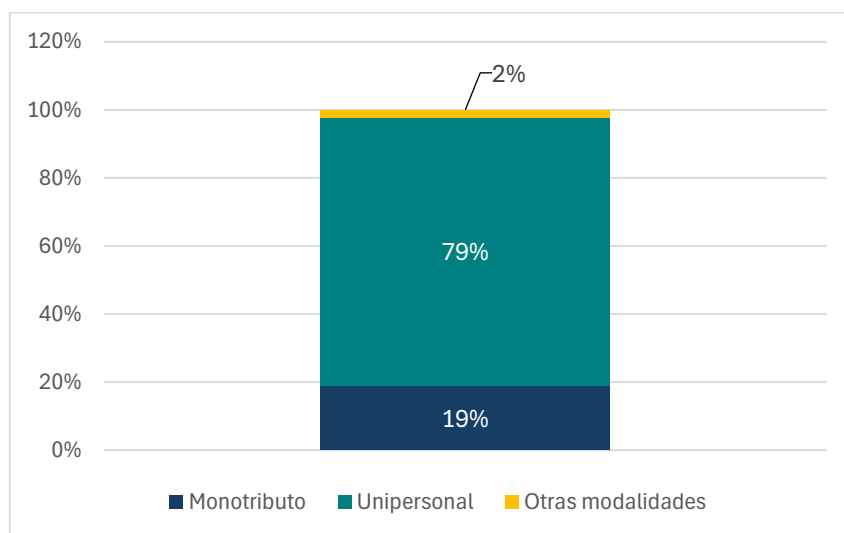
Gráfico 33. Empresas según cantidad de dependientes departamento de Soriano junio 2024.



Fuente: Elaboración propia con datos de observatorio de BPS.

Consecuentemente, las modalidades de formalización que las empresas utilizan resultan consistentes con la morfología empresarial observada. El Gráfico 34 muestra la distribución de las modalidades de formalización de las empresas cotizantes del departamento, con un amplio predominio de la modalidad Unipersonal (Literal E), que abarca al 79% del total, seguida del Monotributo de la Ley N° 18.083, que representa un 19%.

Gráfico 34. Modalidades de formalización de las empresas del departamento de Soriano junio 2024

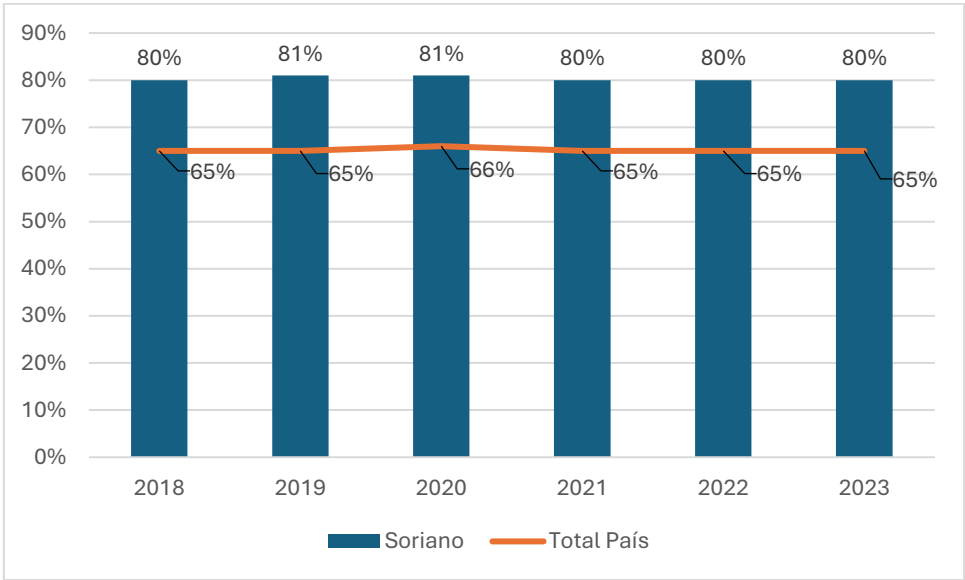


Fuente: Elaboración propia con datos de observatorio de BPS.

En sintonía con lo anterior, el Gráfico 35 muestra la proporción relativa de Mipymes sobre el total de empresas del departamento de Soriano y del total del país, evidenciando que las micro, pequeñas y medianas empresas se encuentran sobrerrepresentadas en el departamento en comparación con el país en su conjunto, en la medida en que representan el 65% del total de

empresas a nivel nacional al tiempo que suponen un 80% del total de empresas a nivel departamental. Esto significa que la incidencia de las mipymes es sensiblemente mayor en el departamento de Soriano que a nivel país, constituyendo un aspecto clave de su composición interna que debería ser tenido en cuenta a la hora de diseñar e implementar políticas de empleo y formación profesional en el departamento y de fomento a sus sectores productivos.

Gráfico 35. Proporción de personal ocupado en Mipymes sobre el total de empresas departamento de Soriano vs Total País 2018-2023.

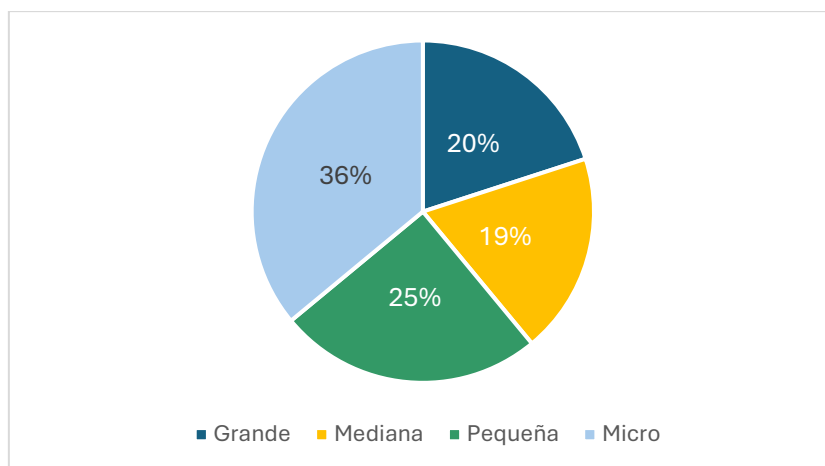


Fuente: Elaboración propia con datos de monitor de Mipymes de ANDE.

No obstante, es importante no perder de vista la presencia de algunas empresas grandes en el departamento. Entre ellas se pueden destacar algunas de amplio conocimiento local como la procesadora de papel, cartón y celulosa Pamer S.A., Molino Dolores S.A. o el Matadero Mercedes. Este tipo de empresas gravitan en niveles variables en los territorios, pero con frecuencia poseen impactos localizados, dependiendo en algunos casos localidades completas del empleo que allí se genera. A su vez, siendo cuantitativamente pocas, contratan cantidades importantes de personal para sus distintos procesos productivos, algo que evidencia el Gráfico 36 en la medida que, aunque constituyen entre menos del 1% y el 2% de las empresas del departamento, emplean a un 20% del total de los ocupados a nivel departamental. Si se vuelve sobre el Gráfico 33 se puede apreciar que aunque las medianas empresas superan en una proporción de 30 a 1 a las empresas grandes en el departamento (16 empresas grandes y 496 medianas), esas 16 empresas grandes emplean incluso más personal que las 496 empresas medianas consideradas conjuntamente.

En este sentido, si bien las Mipymes resultan de importancia medular en la medida que emplean al 64% de los ocupados del departamento, el restante 36% de los ocupados corresponde a un pequeño grupo de empresas de gran porte.

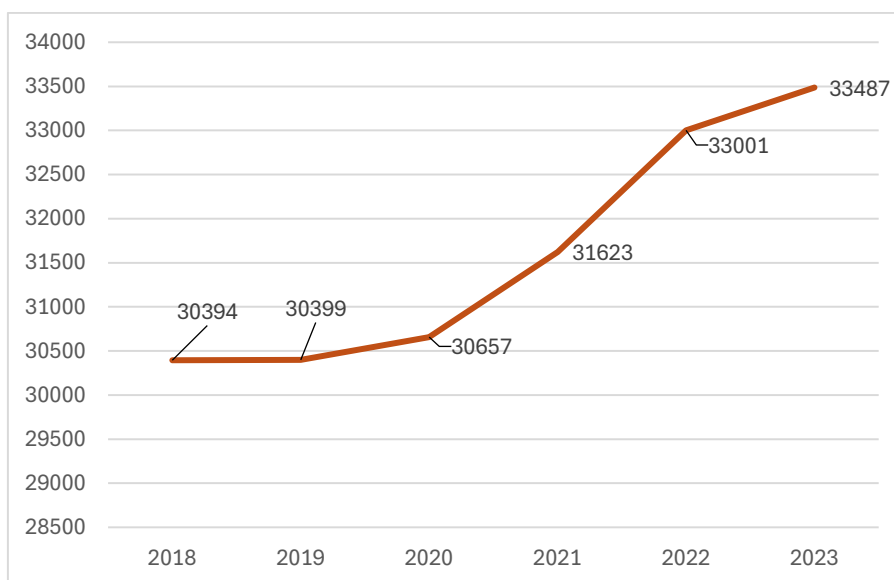
Gráfico 36. Distribución de ocupados según tamaño de la empresa departamento de Soriano 2023



Fuente: Elaboración propia con datos de monitor de Mipymes de ANDE.

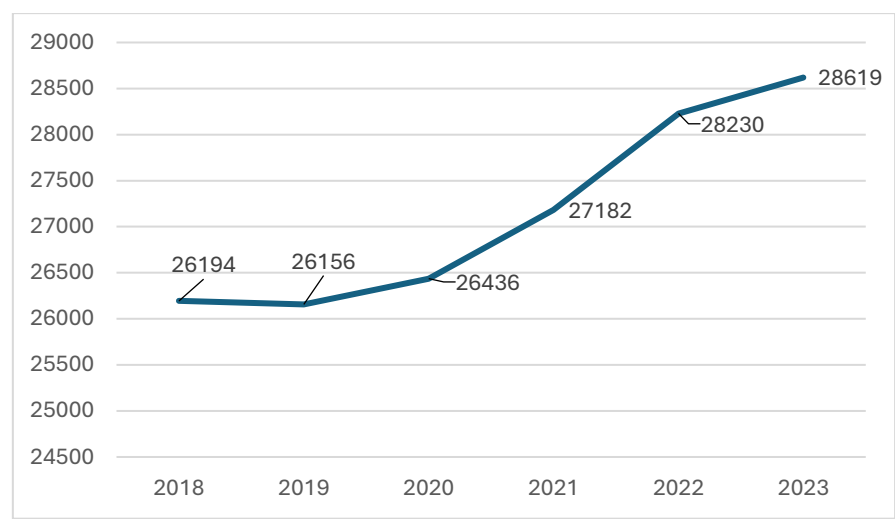
Respecto de los puestos de trabajo y su evolución en el período considerado, se aprecia una estabilidad al inicio del período, con un aumento ínfimo de los puestos cotizantes (Gráfico 37) y un aumento igualmente modesto en la cantidad de personas cotizantes (Gráfico 38). A partir del año 2019 se ha verificado una tendencia creciente, tanto de puestos como de personas cotizantes al Banco de Previsión Social, constituyendo una tendencia vigente hasta el último año de la serie que da cuenta de un escenario de incremento progresivo de las contribuciones a la seguridad social en el departamento, que se muestra consistente con la tendencia oscilante pero levemente descendente de la informalidad en el departamento observada en el Gráfico 17.

Gráfico 37. Puestos cotizantes departamento de Soriano 2018-2023.



Fuente: Elaboración propia con datos de observatorio de BPS.

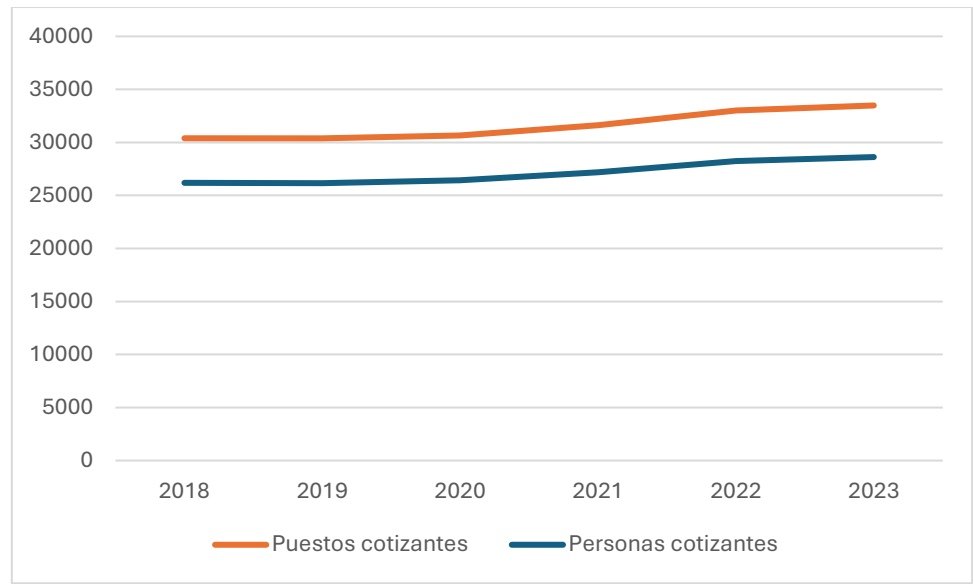
Gráfico 38. Personas cotizantes departamento de Soriano 2018-2023.



Fuente: Elaboración propia con datos de observatorio de BPS.

A su vez, la evolución conjunta de la cantidad de puestos y personas cotizantes (Gráfico 39) muestra un comportamiento acompasado entre ambas curvas, lo que permite descartar a priori modificaciones en materia de la cantidad de puestos de trabajo que las personas del departamento asumen individualmente, esto es, que no se observan cambios significativos relacionados al multiempleo.

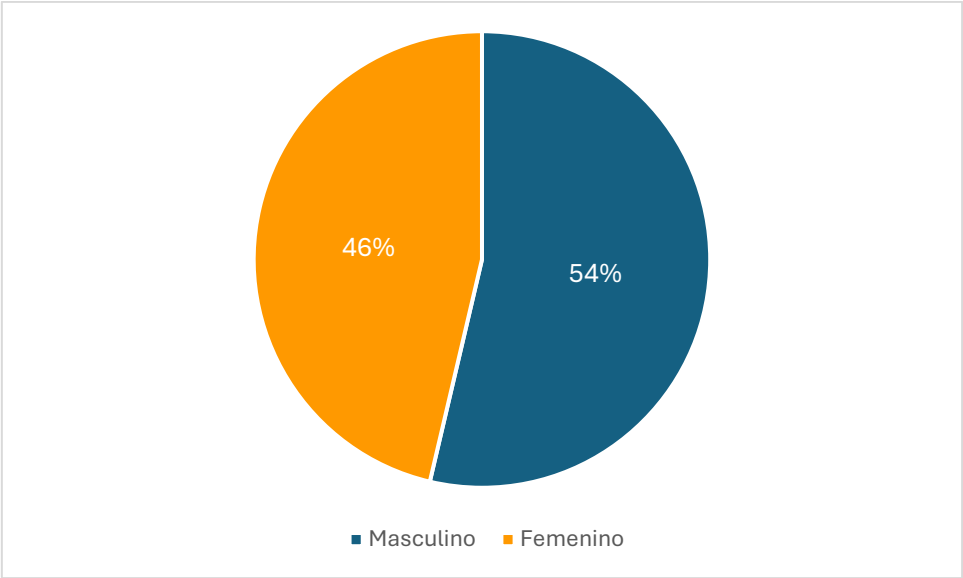
Gráfico 39. Puestos y personas cotizantes departamento de Soriano 2018-2023.



Fuente: Elaboración propia con datos de observatorio de BPS.

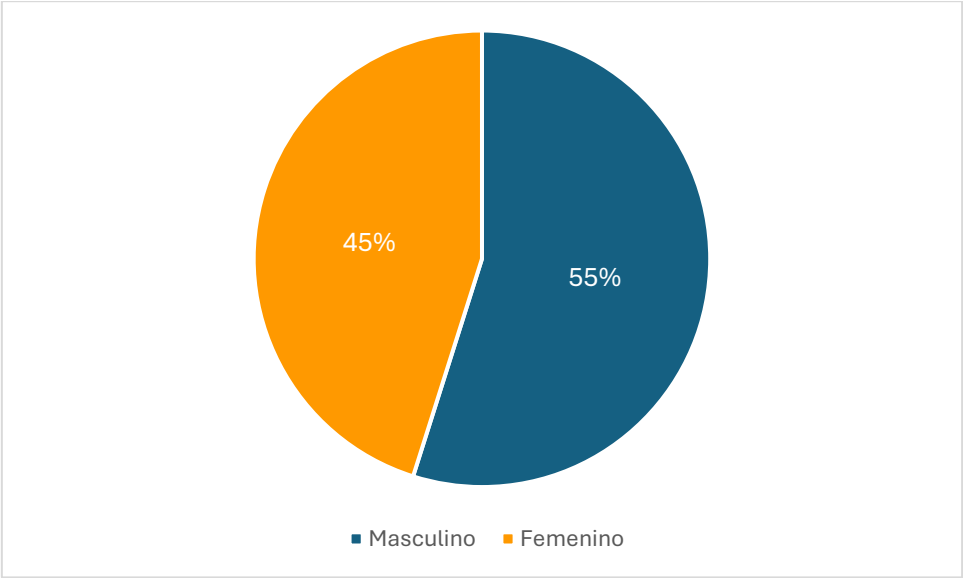
A nivel de la distribución por sexo, la proporción de hombres y mujeres se muestra prácticamente idéntica para puestos y personas cotizantes, apreciándose una leve sobrerrepresentación masculina en relación con la distribución de la población general del departamento⁴⁶.

Gráfico 40. Puestos cotizantes según sexo departamento de Soriano junio 2024



Fuente: Elaboración propia con datos de observatorio de BPS.

Gráfico 41. Personas cotizantes según sexo departamento de Soriano junio 2024

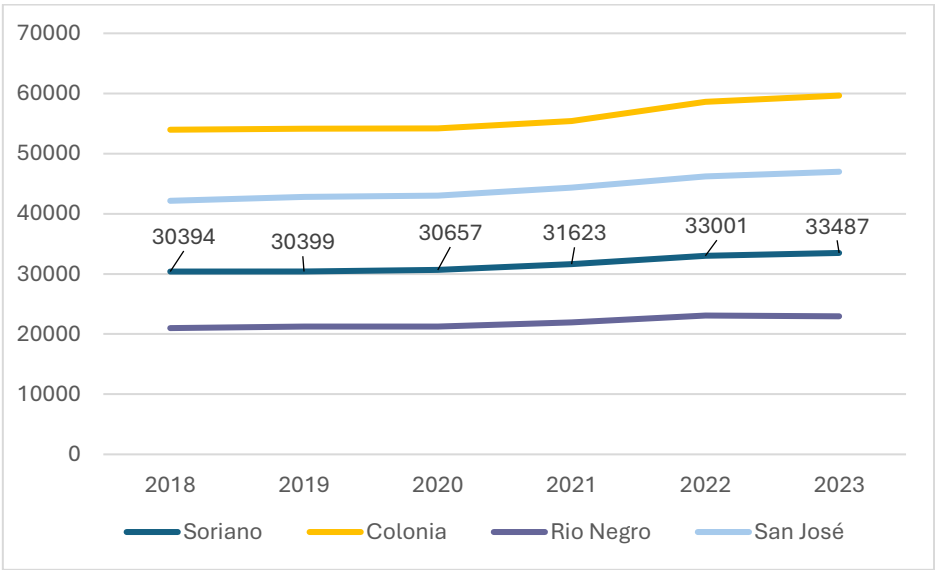


Fuente: Elaboración propia con datos de observatorio de BPS.

⁴⁶ <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/indicador/distribucion-porcentual-poblacion-segun-departamento-sexo-censo-2011>

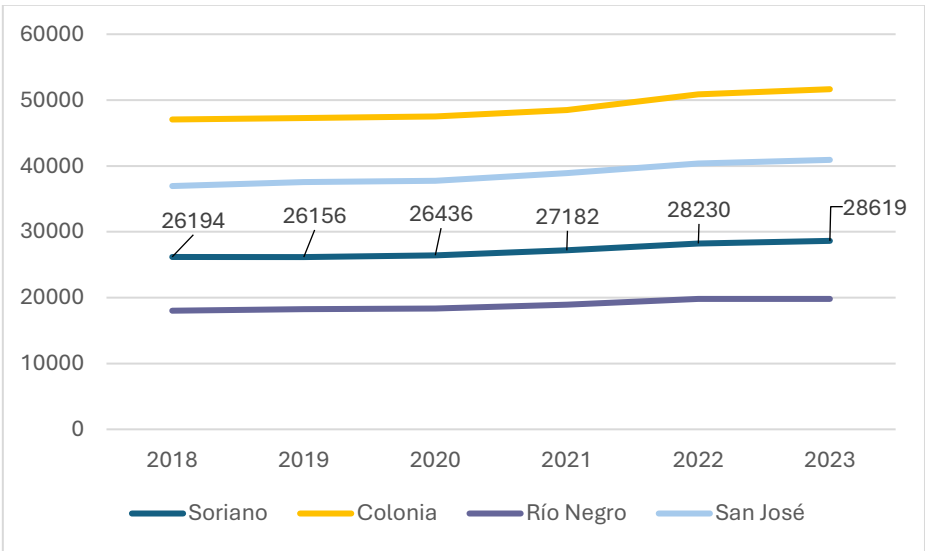
Finalmente, al observar los gráficos 42 y 43 se aprecia que el departamento se inserta en una tendencia regional de crecimiento tanto de los puestos como las personas cotizantes. Si bien el incremento es más marcado para los departamentos de Colonia y San José y sobre el final de la serie se aprecia un pequeño declive en la cantidad de puestos y personas cotizantes en el departamento de Río Negro, la tónica general de la región ha sido de un aumento progresivo en la cantidad de puestos y personas cotizantes a la seguridad social, con el departamento de Soriano acoplado y respondiendo a la tendencia regional. Concretamente, el departamento registró un aumento de más del 10% de los puestos cotizantes entre los extremos de la serie (2018 vs 2023) y superior al 9% para las personas cotizantes durante el mismo período.

Gráfico 42. Puestos cotizantes por departamento Región litoral Suroeste 2018-2023.



Fuente: Elaboración propia con datos de observatorio de BPS.

Gráfico 43. Personas cotizantes por departamento Región litoral Suroeste 2018-2023.



Fuente: Elaboración propia con datos de observatorio de BPS.

6. ANALISIS CUALITATIVO

6.1 DIMENSIONES DE ANALISIS

En el presente apartado y como antesala del análisis de las entrevistas realizadas, se presentan las dimensiones de análisis que servirán para agrupar y organizar los hallazgos generados.

Si bien la mayor parte de las dimensiones y categorías surgen de los objetivos de la investigación y se definieron con anterioridad al diseño de los instrumentos de campo, se previene al lector en cuanto a que algunas de ellas pudieron surgir durante el proceso de desarrollo de las entrevistas.

Concretamente, se realizaron 15 entrevistas en profundidad a actores departamentales relacionados al mundo del trabajo y educativo, y un taller con trabajadores desempleados y en actividad de la ciudad de Dolores, con metodología de grupo focal⁴⁷.

La siguiente tabla contiene las dimensiones y categorías consideradas:

Dimensiones de análisis	Categorías
Desarrollo de los sectores productivos	Inversiones previstas Oportunidades de Empleo Principales dificultades
Mercado de Trabajo	Situación estructural Situación coyuntural
Formación Profesional	Necesidades/Demandas Oferta Formativa INEFOP
Perfiles Ocupacionales (PO)	Relación entre PO vigentes y PO emergentes

6.1.1 Desarrollo de los sectores productivos

Del análisis de las entrevistas desarrolladas se desprenden algunos hallazgos sintomáticos del estado de situación de los sectores de actividad en el departamento y de sus perspectivas de desarrollo. En cuanto a esto último, se advierte, en general, una tendencia a la estabilidad productiva, con promesas de hitos en el horizonte que no acaban de cristalizar, pese a lo cual no se disipan las expectativas de posibles impactos futuros en las oportunidades de empleo del departamento.

Una de las inversiones que se reconoce en el horizonte reciente pero que no ha terminado de concretarse es la instalación de un puerto de aguas profundas en la zona de Agraciada: *“Estamos esperando las inversiones por ejemplo del, del puerto que se va a hacer en Agraciada ahí, son miles millones de dólares que están decidiendo cuál empresa-, hay dos empresas que se presentaron, están viendo cuál es la que termina haciéndolo”*.

⁴⁷ El proceso de campo de las entrevistas del presente estudio estuvo a cargo de la consultora Cifra. Se adjunta en anexos el listado completo de actores entrevistados.

El proyecto es depositario de expectativas de empleo por la población local:

“Sí, en la Agraciada tenemos el proyecto del puerto, que está trancado por la Dinama. Está trancado porque la empresa que va a hacer la inversión, que son creo que... 28 millones de dólares, eh, creo que está trancado porque ellos lo quieren hacer 200 metros más arriba y la Dinama quiere que le hagan 200 metros más abajo, o 500. Hay una diferencia ambiental y está trancado. Eso puede generar fuente de trabajo y obviamente que el futuro del movimiento del puerto. Por más de que no sea un puerto de los grandes, va a generar trabajo”

Se desprende también que la estructura productiva y del empleo en el departamento está signada por una tétrada que puede denominarse como agrícola-comercial-pública-emprendedora. Esto responde al hecho de que, tanto el empleo como el movimiento productivo derivan en buena medida de estos tres ámbitos.

6.1.2 Sector agropecuario

El agropecuario es el sector productivo por excelencia en el departamento. Las entrevistas revelaron un consenso amplio en torno a su particular preeminencia en el contexto económico-productivo del territorio.

Las menciones a su potencial productivo son categóricas:

“Soriano es un departamento agrícola-ganadero, Dolores se llama el granero del país. Hay una muy buena productividad y producción en los campos de Soriano, después tienen pequeñas empresas prestadoras de servicios agropecuarios que pululan en la zona”.

“Somos agrodependientes, por así decirlo...”

Estas alusiones continuas al circuito agrícola denotan una incidencia importante en la matriz productiva departamental, pero también un acervo cultural en torno al mismo que forma parte del imaginario colectivo social y que se presenta como inherente a la identidad social local:

“Somos una comunidad que haces tres cuadras y ya te encontrás con un campo, o sea, ves la campaña”.

Surge también de las entrevistas que el sector posee repercusión directa en otros sectores de actividad y que modula los niveles de actividad de éstos, derivándose una interrelación entre sectores que sin embargo no es recíproca, sino unidireccional. Es el sector agropecuario el que impacta en el comercio y en la construcción y no a la inversa, tal y como manifiestan algunos entrevistados:

“Por ejemplo, el año pasado que no hubo zafra fue impresionante, ¿viste? Los talleres que siempre arreglaban la goma de la maquinaria, todo, les fue mal. A la gente de la construcción les fue mal. La persona que estaba haciendo el edificio de allá en la Rambla que pensaba vender unos tantos apartamentos no vendió ni ahí lo que esperaba porque al agro le fue mal. Es como que... viste? Siempre estamos dependiendo de eso”.

“Nosotros vamos a tener una zafra muy buena de soja y eso mueve mucho porque toda esa plata se gasta en maquinaria nueva y se gasta en servicios y en que la gente del agro la plata esa la invierte en la ciudad, no es que la saca para otro lado. Son empresas locales, son grandes empresas o peq-, o familias que tienen empresas muy grandes, de que toda esa plata la gastan, o porque mejoran una casa”.

“Acá todo lo ligado al agro, porque acá industria no tenemos, todo lo que sea ligado al agro o a lo forestal, ahí es el fuerte nuestro, no hay otra cosa”.

Al margen de su potencial productivo, también se afirma su impacto en la generación de empleo, algo que resulta consistente con los datos de ocupados por rama de actividad presentados anteriormente en el apartado de caracterización del mercado de trabajo:

“En el agropecuario es donde está nuestra mejor fuente de laburo, en la producción agropecuaria. Llámese en la parte ganadera o agrícola, llámese zafra o no zafra, pero digo, es el lugar donde hay más empleo”.

Si bien las localidades pequeñas y en particular aquellas sin empresas industriales de gran porte son las que más dependencia agrícola presentan, la actividad agropecuaria es una tónica dominante en todo el departamento y condiciona el dinamismo de los restantes sectores económicos.

6.1.3 Sector comercio

El comercio en sus distintas ramas y vertientes se advierte como un catalizador de empleo en todo el departamento, con mayor visibilidad en las localidades de tamaño mediano, que cuentan con grandes superficies comerciales:

“En otras cosas que se emplea mucho acá es en comercio, el tamaño de la ciudad indica que hay una fuerte presencia de comercio grande, ¿no?”

Se desagrega en el pequeño comercio, fundamentalmente de subsistencia familiar o unipersonal, por una parte, y las grandes superficies por la otra. Respecto de estas últimas se identifica el desembarco de la cadena nacional de supermercados El Dorado, que inauguró sucursales incluso durante el período de la emergencia sanitaria, aportando una cuota de movimiento al comercio en los centros urbanos del departamento:

“Acá, mirá lo que te voy a decir. En plena pandemia, se inauguró una sucursal del Dorado en Cardona”

“Eso trajo aparejado a que todos los otros comercios, almacenes, supermercados que habían ponele, que por ahí te laburaban de lunes a viernes, que los feriados no te abrían, que un domingo no te abrían, entraron como que a mejorar en el servicio”.

Un tipo de actividad comercial particularmente difundida en el departamento es la venta de insumos agropecuarios y maquinaria agrícola. Se señalan en este sentido la existencia de iniciativas concretas como el supermercado CADOL o la cooperativa agrícola de Dolores, propietaria del mismo, que se dedica a la logística de granos y la venta de insumos para el agro, pero también ha comenzado a explorar el comercio en general.

Se alega que el comercio ha atravesado períodos de dificultades por la diferencia cambiaria reciente con la República Argentina:

“Salimos de la pandemia y nos vimos gravemente afectados por la situación en la Argentina”.

“En cuanto al tema comercial se vio muy afectado por la diferencia cambiaria con la Argentina, donde eso nos hizo tener un traspié importante en cuanto a mano de obra, en cuanto a que ya el formato cruzar el puente para que la gente comprara lo suyo, no solo comprara lo suyo, sino que vendiera también de lo que compraba. Otra cosa que también está afectando al departamento de Soriano y que lo afectó más aún, y que aún lo sigue afectando pero no tanto, es el tema de los combustibles, donde la gente cruzaba el puente, iba y cargaba su combustible, le salía más barato pagar peaje y comprar todo del otro lado”.

Aunque se recuerdan períodos aún más complicados y de más atrás en el tiempo como las medidas de corte del puente internacional General San Martín que une Fray Bentos con Gualeguaychú, a raíz del conflicto bi-nacional por la instalación de la primera planta de UPM:

“Fue mucho peor cuando cerraron el puente por el tema de Botnia, que ahora en la pandemia. Eso sí, recuerdo que ahí cerraron comercios y quedaron... y no, no no, no se, no se recuperaron más. Eso sí fue duro, porque claro, estaba por allá arriba, se desarrolló más bien los servicios de ruta 3, de Flores, Trinidad y acá todo esta zona. todo, todo lo mató, ¿viste? Todo el, el eje de la ruta 2 de Mercedes hasta Cardona eso fue mortal. Pero ahora con la pandemia, digo, se sintió el golpe sí, como todo, pero en realidad se recuperó, se pudo recuperar”.

De ambos eventos se ha logrado una recuperación progresiva pero se mantiene el señalamiento en cuanto a la permeabilidad del comercio departamental y local por parte del sector comercial argentino y las variaciones del tipo de cambio en el vecino país.

6.1.4 Sector público

Muchos entrevistados refieren que el sector público es un ámbito de una vasta inserción laboral en el departamento. Se afirma que las instituciones departamentales y locales, al igual que las oficinas públicas de instituciones como los bancos públicos proveen trabajo estable a una buena porción de la población departamental:

“En Mercedes también hay muchísima población que trabaja en lo que es la Intendencia, muchísima gente”

“Después son empleos públicos, todo lo que son los municipios, y bueno la educación, la salud, creería que esas son las principales fuentes de trabajo”.

También lo manifiestan como un tipo de empleo deseable. Preguntados por “el empleo ideal” en el departamento, muchos no dudan en responder: *“La Intendencia”*.

6.1.5 Sector emprendedor

Se observa cierta fragmentación del sector comercio y servicios por una fuerte presencia de emprendedores y mipymes. Sin embargo, no surgen con claridad los motivos de esta realidad fragmentaria, y aunque no se explicita, no parecen responder a un ecosistema emprendedor basado en la convicción de la profundización de las economías locales ni de alianzas para la innovación y el desarrollo territorial, sino más bien como sustitución del trabajo dependiente para quienes no logran insertarse en el tejido productivo actualmente disponible.

La fragmentación y proliferación de emprendimientos parece entonces reflejar más bien una estrategia colectiva de subsistencia y autoempleo individual y familiar.

Un claro reflejo de ello son algunas de las afirmaciones que realizan los actores entrevistados durante el proceso de campo:

“Emprendedores está lleno, que hacen artesanías, está lleno, en Dolores habrá alrededor de 100, este, entre emprendedores, artesanos y feriantes también que hacen reventa. Pero son más los emprendedores y artesanos que los feriantes que hay”.

“Yo no sé si fue de la pandemia o es últimamente, viste que todo el tema emprendimiento comida, el tema emprendimiento bañado de perro, el tema emprendimiento de no sé, de la parte artesanía, todo eso como que se ha visto mucho más, pero digo, no sé si fue después la pandemia o como que está instaurado hoy por hoy, porque se está buscando fuente laboral, supongo yo. (...) venden tortas, hacen... lo que pasa que claro, la parte de comida viste que siempre funciona en cualquier lado, y la parte que te hacen tortas, que te hacen viandas, todo eso...”

Otras respuestas de los entrevistados reflejan precisamente la precariedad y el carácter fundamentalmente ad hoc como solución de medio de vida que parecen evidenciar los pequeños emprendimientos del departamento:

“Lo que pasa es que no duran en el tiempo, no sé por qué razón, es el empuje y no dura, entonces no sé si es la forma en como la están presentando, o la forma de publicitar lo que están haciendo, o algo de eso es lo que estaría faltando, porque digamos han empezado cosas y no se si es el tipo población o qué, o la manera de ser como que no se sostienen en el tiempo”.

“Lo otro que veo es que, en materia de generación laboral, veo gente que tiene emprendimientos. Se ven muchos emprendimientos individuales. Hay un perfil de gente en Dolores que, o no se supo llevar bien con los patrones o no logró conseguir trabajo, pero hay mucho emprendimiento, casa de comidas, servicios de fiestas, servicios de arreglos para fiestas, muy de acá de Dolores, este, ¿qué más? Tiendas, tienditas... yo creo que eso muestra también un poco de crisis laboral, cuando la persona decide poner un comercio para ver si le va bien, ¿no? (...) veo mucho comercio chico y mucho emprendedor, es porque hay un problema de crisis laboral”.

6.2 MERCADO DE TRABAJO

En Soriano predomina un sentimiento colectivo de “meseta” respecto a la realidad del mercado de trabajo. La inmanencia del sector agropecuario se presenta como motor departamental pero también como “agua en el desierto”, dado que todos los restantes sectores de actividad se encadenan en función de los rendimientos del mismo. En este sentido, lo agrícola modula el volumen de actividad general y se presenta como telón de fondo de todo lo que ocurre en el departamento en el plano productivo y laboral.

Se identifican con claridad los sectores que generan empleo y dinamizan el mercado de trabajo, pero las descripciones apuntan siempre a los mismos “yacimientos” de empleo: el sector agropecuario, el comercio y los servicios, el sector público y la construcción, con un tejido social volcado al emprendedurismo, sin estar completamente claro si esto último se produce por convicción o por necesidad.

Preguntados por las poblaciones con más dificultades de acceso al empleo o con mayor desempleo, los actores entrevistados asocian frecuentemente estas problemáticas a la población joven, y en menor medida en los mayores de 45 años. Esta delimitación del problema es consistente con los datos de la Encuesta Continua de Hogares presentados más arriba en el apartado 5 de caracterización del mercado de trabajo de Soriano, particularmente con las tasas de desempleo por tramo de edad consignadas en los gráficos 13 y 14.

“Sí, es la que menos, ¿me explico? Los polos, o sea los extremos, es como... pasa en todos lado, ¿viste? (...) porque al joven le piden experiencia y al que está mayor medio que no lo agarran, no lo quieren”

Algunos entrevistados identifican a los mayores de 45 años como el grupo con más problemas para conseguir empleo, especialmente para reinserirse en el mercado laboral una vez que han sido desvinculados del trabajo.

Se aducen distintos motivos por los cuales esto podría verificarse, entre ellos una presunta falta de habilidades tecnológicas por parte de las personas de la mencionada franja etaria, pero también algunas especulativas basadas en experiencias puntuales según las cuales los empresarios preferirían contratar varios jóvenes pagándoles un salario más bajo en lugar de contratar a una persona mayor de 40 años con más experiencia a la que se espera que se le abone una retribución mayor.

Sin embargo, hay que decir que estas manifestaciones surgidas de las entrevistas no se condicen con los datos de desempleo presentados en el apartado de caracterización del mercado de trabajo. Soriano no es el caso de un departamento en el que los mayores de 45 años posean niveles de desempleo superiores al de otras franjas etarias, como sí ocurre en otros departamentos. En cambio, se verifica que entre 2018 y 2023 fueron la franja etaria con menor nivel de desempleo en el departamento (Gráfico 14).

No obstante, la contradicción no invalida el señalamiento, por cuanto es un problema que se menciona con frecuencia a nivel nacional y al que las políticas de empleo han procurado dar solución mediante instrumentos diversos, como la priorización de dicha franja etaria en las poblaciones beneficiarias de la Ley Nº 19.973 de Promoción del Empleo.

Es posible que la aparición tan frecuente del tema en el discurso de los actores del mundo del trabajo y de la sociedad en general se deba a factores extra-estadísticos, más relacionados con las implicancias sociales y familiares de las dificultades de reinserción de las personas de esta franja etaria una vez que ha sobrevenido la situación de desempleo. En otras palabras, aunque las tasas de mercado de trabajo podrían mostrar una menor incidencia del desempleo en esta franja etaria, ellas no nos dicen demasiado acerca de la duración promedio del mismo para cada grupo o caso particular.

Los bajos niveles de instrucción también se perciben como determinantes de las dificultades para insertarse laboralmente, o bien como una determinante para el desempeño de ocupaciones básicas en el sector comercio, generalmente asociadas a una remuneración menor:

“Muchos quedan trabajando acá, en el supermercado. Por ejemplo, yo veo cantidad de ex alumnos que no terminaron el bachillerato, los veo ahí trabajando, o en pequeños comercios, otros supermercados más chicos, o en panaderías, o en tiendas”.

En cambio, no se identifican o manifiestan dificultades diferenciadas de acceso al empleo entre hombres y mujeres.

6.3 FORMACIÓN PROFESIONAL

La realidad de la oferta formativa del departamento plantea algunas dualidades muy notorias. Por una parte, la casi totalidad de las localidades relevadas en el departamento poseen centros de estudio de primaria y secundaria, en la mayoría de los casos con presencia de ambos ciclos de educación media, tanto básica como superior (bachillerato). Sin embargo, la culminación del ciclo

educativo de la educación obligatoria no parece asegurar una inserción laboral efectiva, algo que no es realmente sorprendente dadas las características de los mercados laborales contemporáneos en todas partes, caracterizados por una competitividad cada vez más acentuada y una aceleración vertiginosa por efecto de los cambios tecnológicos y de la integración de los mercados en la economía internacional, que determinan coyunturas económicas mucho más difíciles de prever.

Al mismo tiempo, se aprecia una notoria centralidad de la UTU en la oferta formativa departamental, en especial en las localidades del interior del departamento, donde muchas veces es la única institución formativa con capacidad para ofrecer formaciones específicas, tanto técnicas como terciarias.

Esto es particularmente cierto en cuanto a la oferta formativa terciaria, dado que la UTU es, conjuntamente con UTEC, la única institución que brinda formación terciaria en sedes presenciales del departamento de Soriano, y es la única que oferta cursos técnicos fuera de la capital departamental, con escuelas en las localidades de Cardona, Dolores y Villa Soriano, además de dos escuelas en la ciudad de Mercedes y una escuela agraria en la localidad de La Concordia.

Esto lleva a que muchas veces la UTU sea percibida como la única opción disponible en el territorio para formarse y como alternativa al desarraigo departamental o a un tránsito prematuro hacia el mercado laboral:

“Y bueno, y ya acá no hay mucho más para hacer; una vez que terminan los cursos de UTU no tienen otra que buscar en la capital o bueno, buscar lugares donde poder trabajar en cuestión de empresas y esas cosas que los que salen de UTU están trabajando bien”.

Durante las entrevistas se alude con buenos ojos a las experiencias de enclaves universitarios de los departamentos vecinos de Colonia y Rio Negro, con presencia institucional de la Universidad ORT y la Universidad de la Empresa en el primero y de la UTEC en el segundo.

Se identifica también la presencia de capacitaciones dictadas por el INEFOP, en rubros diversos, pero generalmente abocados a contenidos más bien delimitados para el desempeño de competencias específicas en ocupaciones concretas. Entre las temáticas en las que se han dictado capacitaciones recientemente se mencionan cursos de soldadura, de asistente personal (en el marco del Sistema Nacional Integrado de Cuidados) y administración de empresas, entre otros.

Sin embargo, la presencia de bachilleratos técnicos de UTU y de carreras terciarias se percibe como escasamente relacionada con la especialización productiva que caracteriza al departamento.

Se plantea en varias oportunidades que la oferta de bachilleratos técnicos no está suficientemente diversificada y que la mayoría de los estudiantes optan por realizar el bachillerato en Administración, en el entendido de que resulta un camino más o menos certero de cara a una rápida inserción laboral en el ámbito del comercio y los servicios:

“Administración, en la parte de administración tenemos como cuatro generaciones ya egresadas en el bachillerato administración. Que hay muchos que han seguido estudiando, hay otros que todos los que están en el CAIF son egresados de bachilleratos de acá, pero han seguido estudiando, ahora abrimos un terciario un curso terciario”

A su vez, el Curso Técnico Terciario en Administración funciona como una de las pocas oportunidades de continuidad formativa entre bachillerato y nivel terciario para quienes no pueden costear formaciones a distancia o afrontar los gastos que supone movilizarse o aún instalarse en Fray Bentos o Colonia para poder realizar alguna de las formaciones que allí se ofrecen. Asimismo, es también la tecnicatura terciaria de mayor difusión en el departamento, estando disponible en la capital departamental y en las localidades de Cardona, Dolores y Villa Soriano, con amplia demanda y muy buena valoración de parte de los centros educativos que la dictan:

“Tenemos una Tecnicatura en Administración, que ya dimos una en los dos años anteriores, dura dos años la tecnicatura, y ahora la volvimos a pedir y tuvimos buena inscripción así que tenemos otro curso de Administración. La primera vez tuvimos, hace dos años atrás, tuvimos como 60 inscriptos, algunos tuvieron que dejar entonces la lista de espera que tuvimos los fuimos inscribiendo, terminaron... no me acuerdo... 28, 29 terminaron, y ahora están cursando alrededor de 24”.

La otra formación terciaria disponible a nivel departamental es la Licenciatura en Jazz y Música Creativa de la UTEC, con una duración de cuatro años.

Es la oferta formativa terciaria de mayor duración en el departamento junto con la carrera de Ingeniero Tecnológico en Electrotecnia de UTU, que se dicta en la Escuela Técnica Superior de Mercedes.

Se trata de una apuesta disruptiva que pone en valor algunos hitos culturales y turísticos del departamento como el festival Jazz a la calle que se realiza anualmente en la capital departamental durante el mes de enero.

Al mismo tiempo, constituyó un desembarco tangible de un emplazamiento universitario con sede departamental, que se ha sostenido en el tiempo y aumentado progresivamente su nivel de matriculación.

Sin embargo, su capacidad de impactar efectivamente en el empleo local aún no está clara. Se advierte en ese sentido que el problema no es tanto la falta de nichos de trabajo pasibles de ser aprovechados, sino de la regularidad de los flujos de trabajo asociados a la formación que se dicta:

“Yo creo que si bien la mayoría o un gran porcentaje de estudiantes de nuestra carrera, ya siendo estudiantes o posteriormente egresados que no tenemos tantos, pero digo, sobre todo estudiantes avanzados ya están insertos laboralmente. Sobre todo en el ámbito de la producción musical y

dentro del ámbito educativo también. Por ejemplo, estas instituciones de formación musical local son a su vez proyectos donde trabajan estudiantes de nuestra carrera, siendo docentes de música, no? En UTU, en el Conservatorio y en Jazz a la Calle. Se empieza a dar esa sinergia. Y después en la producción musical es, por lo general, un trabajo más freelance, ¿no? Gente que produce música original como un emprendimiento propio o para terceros, por encargo También muchos trabajan como músico sesionistas, contratados, por una orquesta, una banda, un proyecto para grabar, para viajar. Tal vez más... o sea, no con tanta regularidad, o no con tanta estabilidad. Son esos, esos trabajos a veces cuando no hay tanta demanda aún”.

En cualquier caso, la oferta formativa departamental continúa signada por una variedad muy acotada variedad de alternativas de formación, algunas de ellas muy localizadas, como la propuesta de UTEC, y otras con una amplia cobertura territorial, como la oferta terciaria y de bachilleratos técnicos de la DGETP-UTU.

El panorama no ha menguado las aspiraciones de la población y los actores del departamento, que no ocultan su interés por contar con un centro universitario para el departamento. Alrededor de ello han aparecido recientemente en agenda algunas propuestas concretas que parecen estar próximas a concretarse, como la posible instalación de una sede de la Universidad de la República en el departamento:

“Tenemos la UTEC (...) y próximamente vamos a tener la Universidad de Soriano, ya está aprobado, todavía no sabemos qué materias, pero, próximamente, ya se está por instalar”.

“Creo que para el próximo período de gobierno va a haber una sucursal de Udelar acá en Soriano, creo que por ahora eso es lo que más facilita a la gente que pueda capacitarse”

Finalmente, un último hallazgo que se pudo constatar a lo largo de las entrevistas refiere al reproche que algunos actores dedican a una presunta desconexión entre las formaciones que las instituciones educativas brindan en el departamento y las necesidades y potencialidades del sector productivo en función de sus características intrínsecas:

“Primero, teniendo una UTU que, justamente, apueste a formar gente en manejo de empresas agrícolas, desde el acopio hasta la administración. Más puntualmente, ser más puntuales en eso. Una cosa que no podemos perder es nuestra identidad, somos agricultores. Mirá que cuesta eso. Yo siempre digo que acá deberíamos de saber en sexto de escuela qué es un mosquito. (...) Acá en sexto de escuela tendríamos que saber qué es un mosquito, para qué lo utiliza el sector agropecuario, cuál es la diferencia entre cosechadora y sembradora...”

6.4 PERFILES OCUPACIONALES

El escenario de los perfiles ocupacionales en Soriano se ubica en la intersección de dos fenómenos mutuamente interrelacionados: incorporación tecnológica y transformación agropecuaria.

Todos los entrevistados comparten que el sector agropecuario ha modificado sus modos de hacer, de producir y desarrollarse, fundamentalmente por una intensiva incorporación tecnológica que muchas veces no es acompasada a nivel de la población local con un dominio adecuado de las competencias técnicas que se requieren para la manipulación de maquinaria agrícola cada vez más tecnificada.

Según se señala, esto determina un uso cada vez menos intensivo de mano de obra de parte de los productores agropecuarios. Distintas expresiones de los entrevistados se muestran particularmente elocuentes en este sentido:

“Cada vez es más la tecnología que se usa en la maquinaria agrícola, y muchas veces la gente anda preguntando cómo se maneja tal aparato o tal GPS, por decir un nombre, y otros aparatos que se usan”.

“La tecnología no va a ir para atrás, la tecnología va a ir para adelante. Y antes si se empleaban diez pasó a emplear dos personas, de esas diez que había, todo por el avance de la tecnología. Tú no te olvides que hoy por hoy una persona se sienta bajo un árbol y con esto controlo un tractor que va y viene y ara solo, siembra, hace todo. Digo, la tecnología nos ha superado en todos los sentidos. Y en el agro mucho también, mucho”.

“Lo que ha disminuido pero por la tecnología es la parte del agro, que antes empleaba mucha más gente y ahora mucho menos, pero por la gran tecnología que hay, la gran maquinaria que hay que vos ahora si salís a la ruta te cruzas con un gran despliegue de maquinaria, unas máquinas enormes, y capaz ves al que maneja la máquina, más alguien que va en una camioneta atrás, y más nada, y con eso se ponen a trabajar”.

“La tecnología ha cambiado muchísimo al agro. Antes el agro necesitaba mucha más gente, mano de obra, y eso lo ha achicado mucho y aparte, hoy el agro tiene dos, tres, cuatro, cinco empleados y contrata cuatro, cinco cuando vienen los temas puntuales de las zafras”.

Este rezago no es patrimonio exclusivo de las personas de edad más avanzada y se plantea la conveniencia de incorporar estas cuestiones en la oferta formativa del departamento, en especial con foco en los jóvenes, que ya podrían tener alguna ventaja comparativa a la hora de manipular las tecnologías que se incorporan y de dominar la velocidad del cambio tecnológico sin quedar desactualizados tan rápidamente:

“Creo que ahí habría que apuntarse un poco el desarrollo porque generalmente, la muchachada que por ahí no se puede ir para otro lado, hay mucho que terminan yéndose para el campo”.

Tampoco se refiere que el cambio tecnológico resulte desafiante para las personas que no conocen del sector agropecuario, sino más bien para la población en general del departamento, ya sea que tenga o no experiencia previa en el sector.

Un ejemplo sintomático de incorporación tecnológica es la actividad de la empresa DRAGUR S.A., dedicada a la siembra y cartografía de predios agrícolas mediante la utilización de drones especializados, que permiten sustituir tareas que históricamente se realizaban en forma manual, incluso con mochilas pulverizadoras o con pequeñas aeronaves.

Como resultado de lo anterior, cada vez menos personas se emplean en el agro, pero los requerimientos de competencias para su desempeño se tornan cada vez más refinados. Las personas deben sintetizar estas nuevas competencias de manejo de las tecnologías que se van imponiendo en el proceso productivo con las “viejas” competencias y conocimientos que tradicionalmente se han requerido en el sector.

Por otra parte, el manejo de maquinaria agrícola representa un cuello de botella estacional que con frecuencia se expresa en la zafra de los distintos cultivos, dando como resultado la demanda de servicios de maquinaria agrícola por parte de muchos productores al mismo tiempo, lo cual con frecuencia no se alcanza a cubrir a la velocidad que sería deseable:

“Hay empresas que prestan servicio a productores más pequeños que bueno no tienen todas las herramienta que hoy se necesitan muy sofisticadas, de mucha tecnología, y bueno, entonces contratan y acá hay varias empresas que también se dedican a eso”.

6.5 PROPUESTAS Y RECOMENDACIONES

Transcurridas las entrevistas, el proceso deja algunas lecciones aprendidas y recomendaciones sobre el abordaje de los ejes temáticos que han constituido el foco de los discursos de los actores.

Soriano se encuentra ante el dilema de profundizar el aprovechamiento de sus condiciones naturales para la explotación agropecuaria, acentuando un perfil consolidado que ya posee, o bien diversificar su producción a partir de la priorización de sectores incipientes que exhiban ventanas de oportunidad pasibles de ser aprovechadas.

Como se desprende de las siguientes propuestas, las alternativas no son mutuamente excluyentes, y en algunos casos se trata de generar nuevos encadenamientos productivos a partir de las condiciones estructurales que Soriano ya posee, maximizando los efectos de la incorporación.

DESARROLLO PRODUCTIVO

- Comprometer al gobierno nacional y al gobierno departamental para que construyan acuerdos de desarrollo y captación de inversión para el departamento, ya sea de capitales nacionales o extranjeros.
- Generar un marco normativo para que los municipios tengan autonomía para promover inversiones extranjeras en su jurisdicción territorial.

- Impulsar encadenamientos productivos del agro con nuevas industrias capaces de agregar valor a la producción primaria del departamento.
- Priorizar la recuperación de las infraestructuras que otrora fueron sede de emprendimientos industriales para el emplazamiento de las nuevas inversiones del departamento.
- Impulsar la formación de cooperativas de servicios agrícolas a partir del agrupamiento de emprendedores independientes para la prestación de servicios al sector productivo en época de zafra, cuando la demanda de los mismos se dispara.

FORMACIÓN PROFESIONAL

- Explorar posibles acuerdos políticos entre gobierno y sector productivo para la generación de una Escuela especializada en maquinaria y tecnologías agrícolas en el departamento, ya sea mediante acuerdos con la DGETP-UTU, con la UTEC o en un marco de cooperación con dichas instituciones.
- Diversificar la oferta formativa de las escuelas técnicas de UTU con una mayor presencia de tecnicaturas y bachilleratos relacionados al entorno socioproductivo, con foco en la articulación entre formación y trabajo.
- Profundizar la disponibilidad de propuestas de culminación de ciclos educativos en el territorio. Explorar la profundización de las formaciones relacionadas con la logística de granos en la ciudad de Dolores, en virtud de la proximidad geográfica con el complejo agroportuario de Nueva Palmira y con el proyecto de inversión del puerto de Agraciada.
- Ampliar la oferta formativa de UTEC en su sede de Mercedes con foco en el sector agropecuario, considerando la disponibilidad de docentes con arraigo en la región.
- Trazar acuerdos con la Dirección de Desarrollo de la Intendencia departamental y/o la Agencia Nacional de Desarrollo con el fin de detectar, mediante procesos de orientación laboral, núcleos de emprendedores en el departamento que puedan estar compuestos por personas que pudieran estar emprendiendo pero con preferencia por otras modalidades de ejercicio de la actividad laboral.
- Siempre que la currícula lo permita, priorizar modalidades de corta duración en los cursos de capacitación dictados por INEFOP, contemplando el diseño de trayectos formativos que conecten y articulen la oferta de cursos del Instituto a través de módulos sucesivos temporalmente delimitados.
- Intensificar el dictado de capacitaciones en competencias transversales, para personas desempleadas y en actividad.

BIBLIOGRAFIA

- Anuario estadístico agropecuario (2023) Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca. Disponible en: <https://descargas.mgap.gub.uy/DIEA/Anuarios/Anuario2023/ANUARIO2023WEB.pdf>
- Anuario Estadístico Nacional 2023 Vol. N° 100. Instituto Nacional de Estadística. Disponible en: <https://www.gub.uy/instituto-nacional-estadistica/comunicacion/publicaciones/anuario-estadistico-nacional-2023-volumen-n-100/22-proyecciones/222>
- Beder, Florencia & Rodríguez Miranda, Adrián (2017) Caracterización industrial regional del Uruguay. Disponible en: <https://www.colibri.udelar.edu.uy/jspui/bitstream/20.500.12008/18987/1/dt-06-17.pdf>
- Hernández-Sampieri, Roberto & Mendoza Torres, Christian (2018) Metodología de la investigación: las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta. Disponible en: <http://repositorio.uasb.edu.bo:8080/handle/54000/1292>
- Informe Departamental Soriano, Agencia Nacional de Desarrollo (2020 – 2022). Disponible en: <https://www.ande.org.uy/images/mapa-alcance-territorial/Informe%20Departamental%20Soriano%20para%20web.pdf>
- Informe Departamental El interior industrial – Soriano (2023) Cámara de Industrias del Uruguay. Disponible en: <https://www.ciu.com.uy/wp-content/uploads/2023/12/El-interior-industrial-Soriano-agosto-2023.pdf>
- Informe Departamental Soriano, Uruguay XXI (2023). Disponible en: <https://www.uruguayxxi.gub.uy/uploads/informacion/111d9bb1ddf682817fc3802760fe3748b9db548d.pdf>
- La producción forestal en Uruguay: Un sector líder y sostenible (2023) Centro CERES. Disponible en: https://ceres.uy/admin/uploads/slides/archivo_1699474632.pdf
- Lanzilotta, Bibiana & Rosas, Edison (2019) Estimación del valor de los predios rurales y sus determinantes. Oficina de Planeamiento y Presupuesto, Dirección de Descentralización e Inversión Pública. Disponible en: https://otu.opp.gub.uy/gestor/imagesbiblioteca/13_Estimaci%C3%B3n%20del%20valor%20de%20los%20predios%20rurales%20y%20sus%20determinantes.pdf
- Martínez, Camilo & Rodríguez Miranda, Adrián (2019) Índice de Desarrollo Regional y Especialización Productiva. Disponible en: <https://fcea.udelar.edu.uy/institucional-iecon/integrantes-iecon/docentes-iecon/item/indice-de-desarrollo-regional-y-especializacion-productiva-informes-departamentales.html>
- Rava, Catalina & Souto, Gonzalo (2017) Colza, ¿una nueva opción de exportación? Disponible en: https://www.gub.uy/ministerio-ganaderia-agricultura-pesca/sites/ministerio-ganaderia-agricultura-pesca/files/documentos/publicaciones/e_17_01_colza-souto_rava.pdf
- Teledetección del cultivo de colza en Uruguay (2023) URUPOV. Disponible en: <https://www.urupov.org.uy/wp-content/uploads/2023/12/Informe-Colza-2023-URUPOV.pdf>
- Teledetección y caracterización del cultivo de soja en Uruguay | Zafra 2024, URUPOV (2024) Disponible en: https://www.urupov.org.uy/wp-content/uploads/2024/07/URUPOV_Informe-Soja_Teledeteccion-Characterizacion-23-24.pdf

ANEXO 1. Listado de entrevistados

ENTREVISTADO 1	Joaquín Gómez – Alcalde de Dolores
ENTREVISTADO 2	Gustavo Filippini - Presidente del Centro Comercial de Soriano e integra el comité de empleo
ENTREVISTADO 3	Washington Loitey – Alcalde de J.E. Rodó
ENTREVISTADO 4	María del Rosario González - Escuela Técnica Villa Soriano
ENTREVISTADO 5	Gerardo Borgio - Escuela Técnica Superior Mercedes
ENTREVISTADO 6	Paula Miraballes - Escuela Técnica Cardona
ENTREVISTADO 7	Ana Nuñez - INACOO
ENTREVISTADO 8	María Dolores González - Escuela Técnica Dolores
ENTREVISTADO 9	Martín Melazzi - Representante Nacional Partido Colorado
ENTREVISTADO 10	Maria Fajardo - Representante Nacional Partido Nacional
ENTREVISTADO 11	Federico Lazzarini - UTEC Mercedes
ENTREVISTADO 12	Álvaro Martínez - Radio San Salvador
ENTREVISTADO 13	Enzo Malán - Representante Nacional Frente Amplio
ENTREVISTADO 14	Ivonne Maciel - CEPE Municipio Dolores
ENTREVISTADO 15	Sergio Pérez – Secretario Alcaldía Cardona

ANEXO 2. Guía de entrevista

PREGUNTAS DISPARADORAS

1. Nombre
2. Ocupación
3. Área que representa:

1. MERCADO DE TRABAJO:

En este departamento ¿cuáles son las principales fuentes de trabajo, inversiones, emprendimientos, etc.?

En su percepción, ¿diría que hoy hay más oportunidades para los trabajadores que buscan empleo que 5 años atrás (antes de la pandemia) o que hoy hay menos?

¿A qué causas atribuye la suba/baja del desempleo en el departamento? ¿Qué factores cree Usted que están contribuyendo a la suba/baja? Explorar si es sólo a nivel departamental, regional o nacional.

¿Cuáles son las ramas de actividad más afectadas por el desempleo? ¿De qué sectores proviene el mayor caudal de desempleados y cómo podría pensarse su reconversión?

Hablando de las ofertas de trabajo, ¿cuál es el rubro o sector más importante o en el que se emplean más personas actualmente?

Considerando el trabajo independiente, ¿que características presenta a nivel del departamento, cuales son sus fortalezas y cuales sus debilidades?

2. DINAMICAS POBLACIONALES Y CULTURALES:

¿Cuál es la población, a su entender, más afectada por el tema del desempleo? EXPLORAR posibilidades para jóvenes, mujeres, inmigrantes.

¿Cuáles son los motivos por los que no tienen empleo? EXPLORAR falta de preparación, cultura de trabajo, conformación familiar y responsabilidad: donde dejar hijos, adultos mayores, etc.

¿Existen localidades de este departamento con problemáticas específicas? PROFUNDIZAR

3. FORMACIÓN PROFESIONAL:

3.1 OFERTA FORMATIVA

En cuanto a la oferta de capacitación, ¿cómo considera que está la zona? ¿Qué formación se ofrece hoy? EXPLORAR: qué instituciones públicas/ privadas hay.

¿Y esta oferta de formación es acorde a los requerimientos de las empresas que buscan personal?

¿La población de este departamento puede acceder a estas ofertas, por qué si/no? ¿qué tipo de población está quedando afuera? EXPLORAR: juventudes, áreas temáticas, por ej.

¿Qué opina sobre las políticas públicas enfocadas a la formación acorde a la demanda, por ej. INEFOP, UTU, u otros programas?

3.2 DEMANDA DE FORMACION

¿Qué formación, capacitación estaría faltando en la zona para cubrir las necesidades de los puestos hoy? Explorar causas

¿Y pensando en el futuro qué necesidades de formación y capacitación le parece que puedan necesitarse en la zona?

¿Existen profesiones u oficios que estén siendo más requeridos hoy por los empleadores de la zona? Se consiguen?

4. DESARROLLO DE LOS SECTORES PRODUCTIVOS:

¿Sabe si están surgiendo nuevos emprendimientos, proyectos que requieran otros perfiles de empleados? Cuales y que perfiles?

¿Y pensando a FUTURO cómo visualiza la zona en cuanto a inversiones a nivel local y sus posibles efectos en el campo del empleo? EXPLORAR sobre cantidad de nuevos puestos de trabajo y perfiles necesarios.

5. POTENCIALIDADES/OPORTUNIDADES:

¿Qué políticas de empleo identifica en el departamento, nacionales y/o departamentales?

Qué opina de las mismas (Oficinas de Empleo, INEFOP, etc.)

¿Tiene usted alguna idea, propuesta o recomendación para realizar en pro del fortalecimiento de las políticas de empleo y formación profesional? PROFUNDIZAR